



**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД**  
**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ**  
**РЕБЕНКА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ,**  
**О СОБЛЮДЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ**  
**ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА В 2025 ГОДУ**

г. Нарьян-Мар  
2026 год

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Информация о рассмотрении обращений граждан	6
Содействие в формировании правовой культуры граждан	9
Участие Уполномоченного в мероприятиях федерального уровня	11
Работа по Карте действий	13
Безопасность детства	15
Итоги Всероссийской инспекции в Ненецком автономном округе	17
Деятельность Детского общественного совета	20
Взаимодействие с некоммерческим сектором	22
Право ребенка на жизнь и здоровье	25
Защита прав детей-инвалидов	28
Право ребенка на семью	32
Право ребенка на образование	38
Право ребенка на социальное обеспечение	45
Профилактика правонарушений и преступлений	49
Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	53
Заключение	54
Приложение № 1 (статистика за 5 лет)	55
Приложение № 2 (награждение)	65
Приложение № 3 (фотогалерея)	66

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Российская Федерация	РФ
Ненецкий автономный округ	НАО, регион
Северо-Западный федеральный округ	СЗФО
Уполномоченный по правам ребенка в Ненецком автономном округе	Уполномоченный
Семейный кодекс Российской Федерации	СК РФ
Ежегодный доклад	Доклад
Департамент образования и спорта Ненецкого автономного округа	Департамент образования
Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа	Департамент здравоохранения
Детский совет при Уполномоченном по правам ребенка	ДОС, Совет
Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ненецкого автономного округа «Комплексный центр социального обслуживания»	ГБУ СОН НАО «КЦСО», КЦСО
Государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа «Центр содействия семейному устройству «Наш дом»	ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом», ЦССУ «Наш дом»
Дети с ограниченными возможностями для здоровья	ОВЗ
Высокотехнологичная медицинская помощь	ВМП
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ненецкого автономного округа «Ненецкая окружная больница»	ГБУЗ НАО «НОБ», «Ненецкая окружная больница»
Психолого-медико-педагогическая комиссия	ПМПК
Управление федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу	Управление ФССП по АО и НАО
Государственные бюджетные общеобразовательные учреждения Ненецкого автономного округа	ГБОУ НАО, школы
Государственные бюджетные учреждения дополнительного образования Ненецкого автономного округа	ГБУ ДО НАО
Государственные бюджетные профессиональные образовательные учреждения Ненецкого автономного округа	СПО, ГБПОУ НАО, СГК, НАЭТ, ПУ
Дошкольные образовательные организации	ДОО
Специальная военная операция	СВО
Отдел по делам несовершеннолетних Управления Министерства внутренних дел России по Ненецкому автономному округу	ОПДН УМВД России по НАО
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	КДН и ЗП
Социально опасное положение	СОП
Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних	СРЦн
Средства массовой информации	СМИ
Независимая оценка качества условий	НОКУ
Некоммерческие организации, социально ориентированные некоммерческие организации	НКО, СО НКО
Автономная некоммерческая организация дополнительного образования «Друзья Заполярья»	АНО ДО «Друзья Заполярья»

Настоящий доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе за 2025 год подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 9 Закона Ненецкого автономного округа от 12.07.2019 № 109-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе» для предоставления в Собрание депутатов Ненецкого автономного округа.

Институт Уполномоченного по правам ребенка, учрежденный в Ненецком автономном округе в 2010 году, является ключевым элементом государственной системы гарантий и защиты прав несовершеннолетних. Его деятельность, основанная на принципах независимости, гласности, справедливости и доступности, направлена на дополнение и усиление существующих механизмов обеспечения прав и законных интересов каждого ребенка, проживающего на территории округа.

Основной целью доклада является всесторонний анализ состояния дел в сфере детства на основе официальных данных государственной статистики, информационно-аналитических материалов органов государственной и муниципальной власти, учреждений и организаций. В документе рассматриваются ключевые аспекты жизни детей: демографические тенденции, состояние здоровья, положение наиболее уязвимых категорий (детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов), доступность и качество образования, социального обслуживания, эффективность системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Важной составляющей доклада является выявление системных проблем, затрагивающих интересы многих несовершеннолетних. Уполномоченный не только фиксирует нарушения, но и выступает инициатором конструктивных изменений, направленных на совершенствование региональной политики в интересах семьи и детства. В этих целях в доклад включены конкретные рекомендации, разработанные для органов власти различного уровня.

Деятельность Уполномоченного носит многогранный характер и включает в себя рассмотрение обращений граждан (ежегодно их поступает свыше 300), проведение проверок и мониторингов, правовое просвещение населения, активное участие в работе межведомственных комиссий и координационных советов. Значительное внимание уделяется развитию институтов гражданского общества, эффективному взаимодействию с Детским общественным советом, Экспертным советом, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также участию в федеральных и межрегиональных проектах и инициативах, таких как «Безопасность детства», подростковый слет «РосПодрос» и окружной форум для семей с детьми-инвалидами «Детство без границ».

При подготовке доклада использованы статистические показатели за последние пять лет, что позволяет объективно оценить динамику изменений в положении детей и выявить устойчивые тенденции.

Доклад призван служить не только отчетным документом, но и основой для консолидации усилий органов власти, социально ответственного бизнеса, некоммерческого сектора и граждан в деле создания в Ненецком автономном округе среды, дружественной детям, где гарантировано соблюдение их прав и наилучших интересов.

Уполномоченный по правам ребенка в Ненецком автономном округе выражает признательность всем органам власти, организациям и гражданам за конструктивное сотрудничество и совместную работу в деле защиты прав и законных интересов детей.

Уполномоченный по правам ребенка  
в Ненецком автономном округе

Л.А. Храпова

\*\*\*

Уполномоченный по правам ребенка в Ненецком автономном округе – это государственная должность, учрежденная в субъектах Российской Федерации в соответствии с Конвенцией о правах ребенка для усиления защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на региональном уровне. Данный институт действует в дополнение к существующим механизмам государственной защиты. В Ненецком автономном округе институт Уполномоченного был создан в 2010 году.

#### *История деятельности и ключевые лица:*

2010 – 2015 гг.: первым Уполномоченным являлась Татьяна Ефимовна Гашева, которая стояла у истоков формирования этой работы в регионе.

2015 – 2018 гг.: полномочия перешли к Римме Федоровне Галушиной.

2018 – 2025 гг.: должность занимала Галина Николаевна Гуляева.

18 декабря 2025 года Уполномоченным по правам ребенка в НАО назначена Лиана Анатольевна Храпова.

За годы работы был создан и развивается комплекс эффективных практик и проектов. Накопленный опыт бережно сохраняется и приумножается. К устойчивым и значимым направлениям деятельности можно отнести:

- системную работу с Детским общественным советом.
- взаимодействие с Экспертным советом при Уполномоченном.
- организацию ежегодного форума для родителей, воспитывающих детей-инвалидов, «Детство без границ».
- проведение просветительских и профилактических акций и мероприятий.

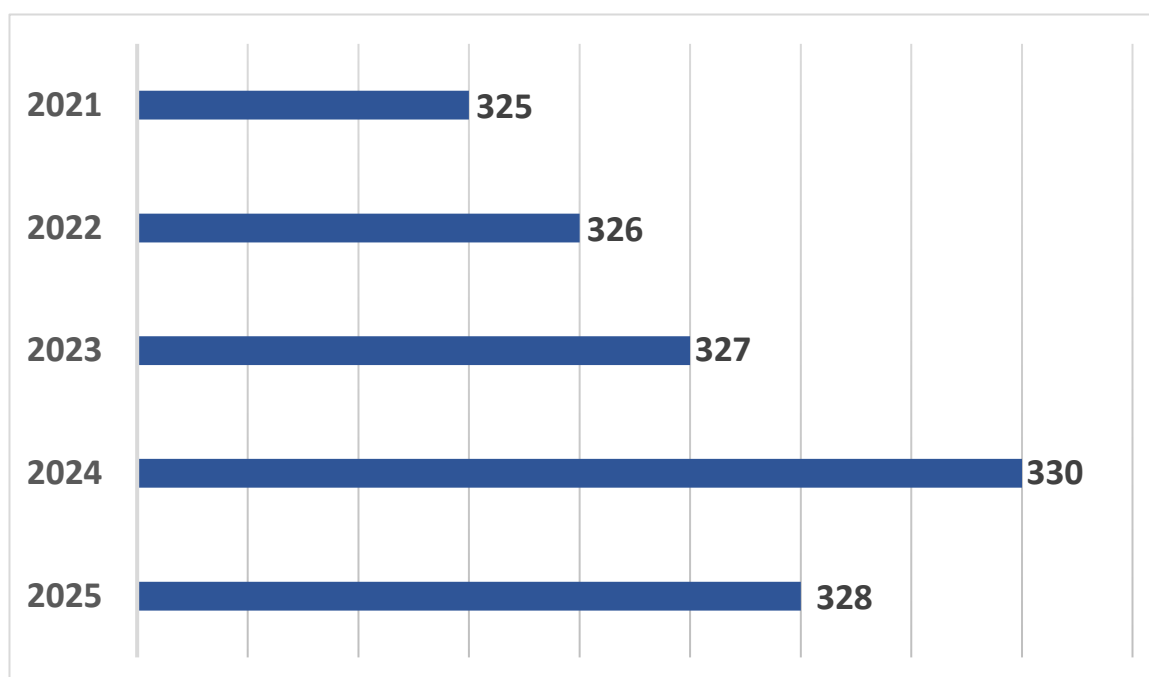
Таким образом, институт Уполномоченного в НАО доказал свою востребованность как важный элемент в системе гарантий прав ребенка.

## ИНФОРМАЦИЯ О РАССМОТРЕНИИ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

Рассмотрение обращений граждан является ключевым направлением деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе. Этот процесс выполняет две важнейшие функции: во-первых, позволяет выявлять системные проблемы и наиболее типичные нарушения прав и интересов детей на территории округа; во-вторых, дает возможность оперативно реагировать на случаи нарушения законных интересов конкретного ребенка и принимать меры для их восстановления в рамках установленной компетенции.

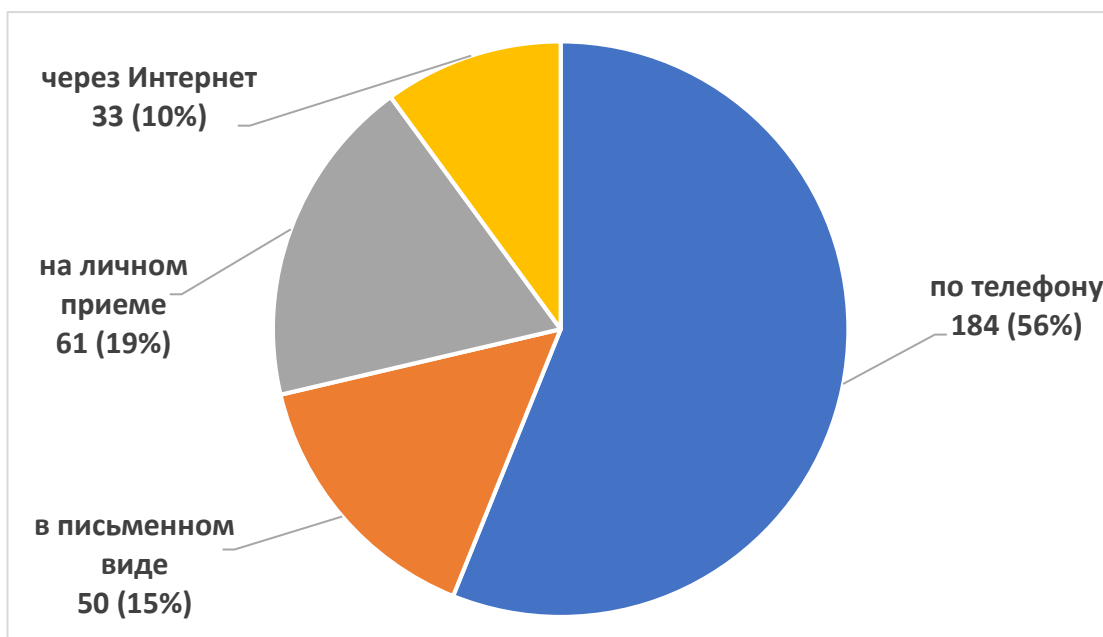
### *Общая динамика и каналы поступления обращений*

В 2025 году к Уполномоченному поступило и было рассмотрено 328 обращений.



Их распределение по каналам поступления характеризуется преобладанием телефонного общения при сохранении значимости других форматов:

- по телефону - 184 обращение;
- на личном приеме Уполномоченного - 61 обращение;
- в письменном виде - 50 обращений;
- через сеть Интернет - 33 обращения.

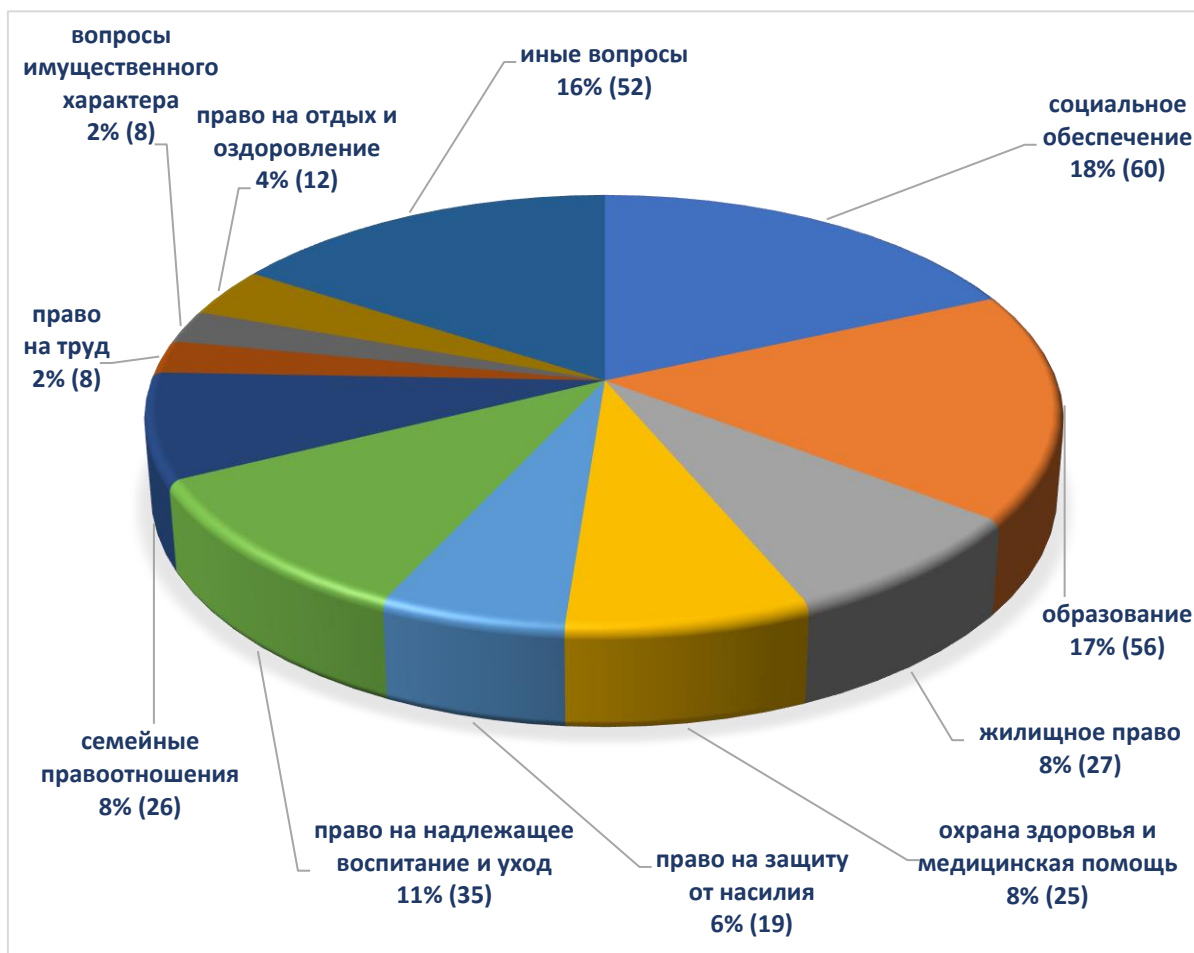


*Для обеспечения открытости и удобства граждан активно развиваются онлайн-инструменты:*

1. Официальный аккаунт в социальной сети «ВКонтакте», который служит не только новостной площадкой, но и важным источником актуальной информации для родителей о мерах поддержки, сроках подачи заявлений в организации отдыха и оздоровления детей и иных значимых событиях. Аудитория аккаунта продолжает расти и на конец 2025 года составила 1900 подписчиков (для сравнения: в 2023 году - 1632 человека).

2. Официальный сайт Уполномоченного, предоставляющий возможность направления электронных обращений. В 2025 году через данную форму поступило 3 обращения.

Наибольшее количество обращений связано с социальной сферой (60 обращений). Значительный блок составляют вопросы, связанные со сферой образования (56 обращений). Сохраняют свою актуальность вопросы семейных отношений (26 обращений), среди которых наиболее частыми являются проблемы определения места жительства ребенка, порядка общения с отдельно проживающим родителем, неблагоприятной семейной обстановки, а также сложности подросткового возраста.



Особое внимание уделяется обращениям несовершеннолетних. В 2025 году зафиксировано 6 таких обращений (одно из них — коллективное). Данный показатель, оставаясь невысоким, свидетельствует о наличии у детей доверия к институту Уполномоченного.

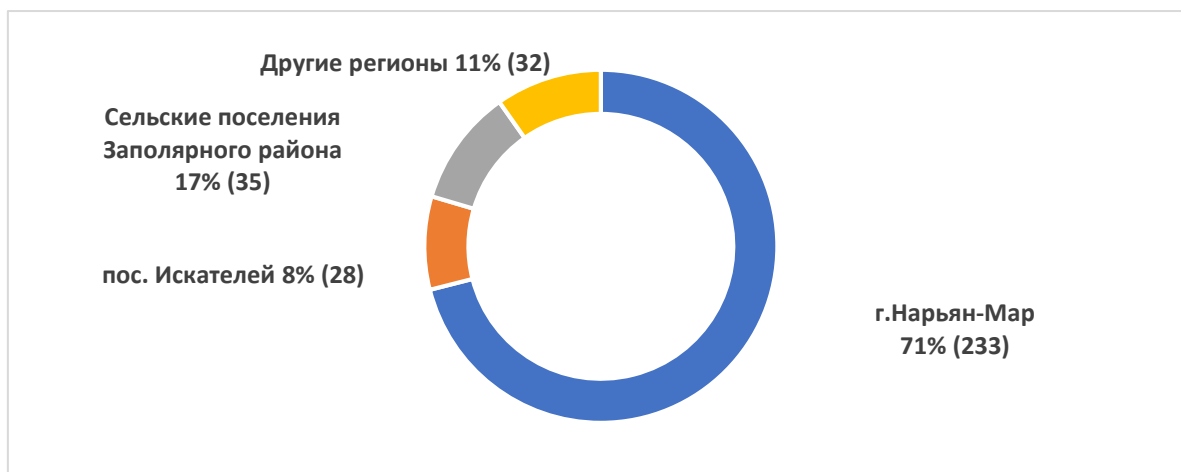
Основными инициаторами обращений в защиту прав детей выступают их законные представители:

- родители (127 обращений), из которых 34 поступили от многодетных родителей и 17 - от родителей детей-инвалидов;
- опекуны и попечители (35 обращений).

Также отмечается устойчивый рост активности со стороны иных родственников (бабушек, тетей и др.), которые обращаются в интересах детей: в 2025 году - 30 обращений. Значительное число сигналов поступает от граждан, не являющихся родственниками (соседей, иных неравнодушных лиц) - 16 обращений, что говорит о повышении правовой грамотности и социальной ответственности жителей округа.

Все поступающие обращения, включая анонимные (5 в 2025 году), а также обращения, поступившие из других регионов России (32 обращения), принимаются

к рассмотрению в установленном порядке, если они содержат достаточную информацию для проверки обозначенных проблем.



Таким образом, анализ обращений граждан является основой для формирования актуальной правозащитной повестки, оценки эффективности действующих механизмов защиты детства и выработки конкретных рекомендаций органам государственной власти и местного самоуправления Ненецкого автономного округа.

## **СОДЕЙСТВИЕ В ФОРМИРОВАНИИ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН**

Формирование правовой культуры населения, особенно детей, подростков и их законных представителей, является одной из фундаментальных задач Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе.

Правовая культура - это не только знание законов, но и уважение к ним, умение применять правовые нормы в жизни, а также готовность защищать свои права законными способами. Системная работа в этом направлении создает прочную основу для профилактики правонарушений, жестокого обращения, семейного неблагополучия и способствует построению гармоничных отношений в обществе.

Особую роль в этой работе играет День правовой помощи детям, отмечаемый ежегодно 20 ноября. Эта символическая дата, связанная с принятием Конвенции о правах ребенка ООН, служит важным ориентиром и центральным событием в календаре правового просвещения. Она концентрирует внимание на необходимости обеспечения безопасных, справедливых и благоприятных условий для развития каждого ребенка, напоминая о его неотъемлемых правах: на жизнь, здоровье, образование, семью, защиту от насилия и свободу выражения мнений.

В 2025 году деятельность Уполномоченного по правам ребенка в НАО в сфере формирования правовой культуры была выстроена по принципу адресности и

дифференциации, охватывая различные целевые аудитории: детей разного возраста, подростков, родителей, приемные семьи и педагогическое сообщество.

*Работа с детьми и подростками: от правовых азов к социальной активности*

III Региональный подростковый слет «РосПодрос»: в преддверии Дня правовой помощи детям состоялось масштабное мероприятие, объединившее 50 детей и подростков от 7 до 18 лет из приемных семей, образовательных и профессиональных учреждений. Тема слета – «Финансовая грамотность» – была выбрана неслучайно. Понимание основ финансовых правоотношений является важнейшей частью правовой социализации, защищающей детей от мошенничества и формирующей ответственное отношение к личным ресурсам.

Проект «Правовая команда» для студентов: для учащихся профессиональных учреждений г. Нарьян-Мара организованы встречи, посвященные работе служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Это направление работы нацелено на формирование у старших подростков четкого понимания механизмов защиты их прав, видов ответственности и роли государственных институтов.

Тематические беседы и викторины: в образовательных учреждениях проведены беседы на актуальные темы «Права и обязанности» и «Право ребенка на имя», что способствует раннему правовому воспитанию. Совместно с судьей Ненецкого окружного суда организована викторина по праву для обучающихся 9-х классов, итоги которой подведены 3 декабря в День юриста. Подобные форматы в игровой и соревновательной форме повышают интерес подростков к юридическим знаниям.

Поддержка творческих и волонтерских инициатив: вручение специального приза Уполномоченного в коррекционной школе за участие во Всероссийском конкурсе социальной рекламы «Стиль жизни – ЗДОРОВЬЕ – 2025» (работа «Не смотри долго в телефон») стало формой поощрения правового самовыражения детей через творчество. Организация встречи воспитанников учреждения «Наш дом» со специалистом Ресурсного центра добровольчества о платформе «Добро.ру» направлена на вовлечение детей в социально полезную деятельность, что является практической реализацией их права на участие в жизни общества.

*Работа с родителями и замещающими семьями: укрепление родительской компетентности*

Особое внимание уделялось просвещению родителей как основных гарантов прав ребенка.

Проведены родительские собрания в школах и детских садах по ключевым темам: «Медиация. Службы примирения: для чего они нужны и как это работает», «Профилактика правонарушений подростков, права и обязанности. Ответственность детей», «Общение как фактор эмоционального благополучия детей». Эти встречи направлены на предупреждение конфликтов, формирование конструктивных детско-родительских отношений и разъяснение мер ответственности.

В Центре содействия семейному устройству «Наш дом» организована отдельная встреча с приемными родителями по вопросам воспитания подростков, что способствует повышению психолого-педагогической и правовой грамотности в сложной сфере замещающей заботы.

Проведенная в 2025 году работа демонстрирует устойчивый переход от разовых акций к системной модели формирования правовой культуры. Уполномоченный выступает в роли координатора, объединяя усилия судебной системы, образовательных учреждений, органов профилактики и общественных организаций.

Для комплексного подхода к правовому просвещению и защите прав детей институт Уполномоченного продолжает развивать сеть соглашений о сотрудничестве: заключены соглашения с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Судом Ненецкого автономного округа.

Уполномоченный активно использует ресурсы федерального уровня, участвуя в проекте «Федеральный лекторий» Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Информация о проводимых вебинарах систематически направляется в образовательные и социальные учреждения Ненецкого автономного округа, обеспечивая доступ педагогов, специалистов и родителей к актуальным правовым знаниям и методикам.

Таким образом, содействие формированию правовой культуры граждан, в первую очередь, подрастающего поколения, остается стратегическим направлением деятельности Уполномоченного, напрямую влияющим на уровень защищенности детства и качество социальной среды в Ненецком автономном округе.

## **УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В МЕРОПРИЯТИЯХ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ**

Участие Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе в работе федеральных и межрегиональных площадок является важным инструментом интеграции в общероссийское правозащитное пространство, обмена эффективными практиками и решения задач, актуальных для семей и детей округа. В 2025 году данная деятельность осуществлялась в рамках ключевых координационных, научно-практических и просветительских мероприятий.

### *Работа в рамках Северо-Западного федерального округа*

В марте 2025 года Уполномоченный принял участие в расширенном заседании Координационного совета детских омбудсменов субъектов Российской Федерации, входящих в СЗФО, проходившем в г. Архангельске. В центре внимания была

реализация «Карты действий Уполномоченных на 2025 год», включающей приоритеты:

- поддержка семей с детьми участников специальной военной операции (СВО).
- судебная защита семей с детьми, в том числе помощь при восстановлении в родительских правах.
- развитие системы помощи семье, включая стационарные услуги с совместным пребыванием родителей и детей.
- увеличение охвата специализированной помощью родителей с алкогольной или наркотической зависимостью.

В рамках Совета состоялся Круглый стол «Судебная защита прав детей жить и воспитываться в семье. Участие Уполномоченных по правам ребенка в судебных процессах», где обсуждались механизмы процессуального участия омбудсменов в защите интересов ребенка.

С учетом отсутствия в Ненецком автономном округе ряда специализированных учреждений, Уполномоченный посетил реабилитационные центры Архангельской области («Радуга» и Архангельский центр социальной помощи семье и детям), куда направляются несовершеннолетние из округа для получения психологической помощи. Также был осуществлен визит в Архангельскую воспитательную колонию. В ходе этих посещений организованы личные встречи с детьми для контроля условий их содержания, оказания содействия и защиты их прав.

*Участие в научно-практической конференции «Демография» и заседании Координационного совета СЗФО*

В рамках масштабной научно-практической конференции «Демография» в Санкт-Петербурге и Ленинградской области Уполномоченный участвовал в заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка СЗФО. Мероприятие объединило омбудсменов из разных регионов, включая Крым, Севастополь, ДНР, Астраханскую область, для обсуждения вопросов защиты детства, демографической политики и поддержки семьи.

В программу вошли:

- Круглый стол «Сохранение психологического здоровья семьи», посвященный методам профилактики кризисных ситуаций.
- Дискуссионная площадка «Помощь участникам СВО и членам их семей», где рассматривались комплексные подходы к социальной и психологической реабилитации.
- Знакомство с практиками учреждений Ленинградской области: посещение мультицентра социальной и трудовой интеграции во Всеволожске, оказывающего комплексную помощь (медицинскую, профессиональную, трудовую) участникам СВО, и кризисного центра «Теплый Дом» в г. Волхове, работающего по модели сохранения семьи для матерей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

*Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка*

В 2025 году Уполномоченный принял участие в Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в г. Тула. На съезде были рассмотрены актуальные вопросы государственной политики в сфере детства, в том числе:

- создание нового культурного контента с участием подростков и роль учреждений культуры в профилактике социального сиротства.
- развитие социокультурной среды в сельской местности.
- поддержка семей участников СВО.
- продвижение традиционных ценностей среди молодежи.
- организация реабилитационной помощи детям и подросткам, пережившим боевые действия.
- развитие социального театра как инструмента профилактики и просвещения.

Участие Уполномоченного в мероприятиях федерального уровня в 2025 году позволило не только транслировать региональный опыт, но и получить доступ к передовым методикам и практикам, актуальным для решения задач в Ненецком автономном округе. Особое значение имело изучение моделей помощи в смежных субъектах (Архангельская, Ленинградская области), куда направляются несовершеннолетние из округа, что способствует совершенствованию межрегионального взаимодействия для защиты прав конкретных детей. Работа на федеральных площадках обеспечивает интеграцию региональной системы защиты прав ребенка в общероссийскую, способствуя реализации единых стандартов и приоритетов в интересах семей и детей Ненецкого автономного округа.

## **РАБОТА ПО КАРТЕ ДЕЙСТВИЙ**

В 2025 году работа аппарата Уполномоченного по правам ребенка в НАО была выстроена в соответствии с утвержденной Картой действий, которая сконцентрировала усилия на ключевых, социально значимых направлениях защиты детства. Комплексный подход, сочетающий адресную поддержку, превентивную работу и развитие инфраструктуры помощи, позволил достичь конкретных результатов в интересах семей и детей автономного округа.

### **Направление № 1: «Помощь семьям с детьми участников специальной военной операции»**

Приоритетом года стала всесторонняя поддержка семей, в которых дети потеряли или временно лишились поддержки родителей - участников СВО. Работа велась в правовом и гуманитарном ключе на основе соглашения с Фондом «Защитники Отечества».

Аппаратом Уполномоченного была оказана адресная юридическая помощь детям-сиротам в установлении места нахождения и розыске родственников – участников СВО. Особое внимание уделялось сохранению исторической памяти и связи поколений. По инициативе Уполномоченного совместно с ЦССУ «Наш дом» и Ненецкой школой им. А.П. Пырерки был организован памятный вечер-встреча, объединивший нынешних воспитанников и выпускников интернатных учреждений,

которые сейчас являются защитниками Родины. Это мероприятие имело воспитательное значение, демонстрируя подросткам примеры мужества и патриотизма.

Детский общественный совет при Уполномоченном активно включился в патриотические и благотворительные акции. Ребята своими руками изготовили открытки ко Дню защитника Отечества, участвовали в памятных митингах, в том числе в Дне памяти детей-жертв войны в Донбассе. Совместно с ветеранской организацией городской администрации была организована акция «Тепло солдату», в ходе которой на фронт были неоднократно отправлены предметы первой необходимости, теплые вещи, вязаные носки и продукты местного производства.

### **Направление № 2: «Без разлучения: развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми»**

Во исполнение задачи сохранения семейной среды для детей, чьи родители оказались в трудной жизненной ситуации, Уполномоченный инициировал работу по внедрению передовых практик социальной реабилитации. Комплексному центру социального обслуживания НАО было рекомендовано изучить опыт Тюменской области по реализации проекта «Мамочка рядом».

Данный проект уникален тем, что позволяет родителям, имеющим проблемы с зависимостями, проходить длительную реабилитацию (до года) в специализированном негосударственном центре без разлучения с детьми. Дети проживают вместе с родителями, продолжая посещать образовательные учреждения, что минимизирует психологическую травму и способствует восстановлению полноценных детско-родительских отношений.

Параллельно в НАО продолжает функционировать кризисное отделение в структуре ГБУ «КЦСО», предоставляющее временный кров и поддержку. В 2025 году его услугами неоднократно воспользовались 5 семей, состоявших на сопровождении. Отделение, рассчитанное на 18 мест с условиями для самостоятельного проживания, остается важным элементом системы оперативной помощи, предотвращающим социальное сиротство в острых кризисных ситуациях.

### **Направление № 3: «Судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений»**

Направление было ориентировано на восстановление справедливости и воссоединение семей, где родители, преодолев сложные обстоятельства, стремятся вернуть детей. В отчетном периоде велась индивидуальная работа с тремя такими семьями: проведены посещения, оказана помощь в составлении и подготовке исковых заявлений о восстановлении в родительских правах.

Понимая, что основная причина лишения прав – злоупотребление алкоголем, Уполномоченный сделал акцент на профилактической работе. Была разработана и растиражирована информационная листовка «Алкоголь – самый близкий и коварный враг», которая распространялась через муниципалитеты, органы системы

профилактики и при личных визитах в семьи. В окружной газете «Няръяна вындер» опубликована тематическая статья с реальными историями. Для выстраивания системы поддержки состоялась встреча с руководителем местного клуба «Анонимные алкоголики «Арктика».

Важным компонентом стала просветительская работа с родительским сообществом. Совместно с АНО «Осознанное родительство. Здоровое детство» (рук. Е.А. Горелик) в школах региона организовано 6 родительских собраний, на которых обсуждались темы конструктивного общения с детьми, медиации и степени родительской ответственности.

#### **Направление № 4: «Увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость»**

Данное направление логично дополнило предыдущее, будучи нацеленным на раннее выявление проблем и доступность помощи. Уполномоченный поддержал реализацию социального проекта «Заполярье без вредных привычек». В его рамках прошли очные лекции и встречи с приглашенными экспертами для целевых аудиторий: родителей, педагогов и самих детей.

Знаковым событием стал визит в регион известного пропагандиста трезвого образа жизни, учителя трезвости В.А. Пономарева, который провел серию мотивационных встреч со студентами ссузов и школьниками поселка Красное.

Продолжено взаимодействие с сообществом «Анонимные алкоголики». Разработанный информационный лист с контактами группы для получения помощи был размещен на всех официальных ресурсах Уполномоченного, обеспечивая анонимный и доступный канал связи для нуждающихся в поддержке.

Таким образом, реализация Карты действий в 2025 году позволила сфокусировать ресурсы на решении системных проблем, затрагивающих наиболее уязвимые категории семей с детьми. Достигнутый прогресс свидетельствует об эффективности выбранной стратегии, сочетающей адресную правовую помощь, развитие социальных услуг, направленных на сохранение семьи, и масштабную профилактическую работу. Последовательная реализация этих направлений создает прочный фундамент для дальнейшего укрепления института семьи и обеспечения приоритета прав ребенка в Ненецком автономном округе.

## **БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА**

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе в 2025 году являлась реализация мероприятий Всероссийской акции «Безопасность детства». В период летней оздоровительной кампании с 1 июня по 31 августа 2025 года была организована системная работа, направленная на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними, контроль за состоянием объектов детской инфраструктуры и организацию содержательного досуга детей.

## *Мониторинг организации летнего отдыха и оздоровления детей*

В летний период Уполномоченным совместно с представителями Прокуратуры Архангельской области и Ненецкого автономного округа проведены проверки объектов детского отдыха. Особое внимание уделялось лагерям с дневным пребыванием детей, деятельность которых осуществлялась на базе 25 школ и 3 организаций дополнительного образования региона в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ и приказом профильного Департамента.

Всего в период с 01.06.2025 лагеря приняли 1 820 детей. Продолжительность смен составила 21 день при пятидневном и шестидневном режиме работы. В ходе мониторинга установлено, что администрацией лагерей проводились необходимые инструктажи по технике безопасности, особое внимание уделялось сопровождению детей при выходе за пределы учреждений. Фактов массовых заболеваний и несчастных случаев зарегистрировано не было.

Вместе с тем, Уполномоченный констатирует, что рекомендация о расширении временных рамок работы лагерей дневного пребывания, а именно об организации смен с реализацией дополнительных общеобразовательных программ не только в июне, но и в июле, осталась без внимания. Полагаем, что июльский период также является востребованным среди родителей и мог бы способствовать снижению детского травматизма и правонарушений в середине каникул.

### *Межведомственное взаимодействие и контроль за выездными формами отдыха*

Уполномоченным осуществлен контроль за условиями пребывания детей Ненецкого автономного округа за пределами региона. Были проверены санатории, принимающие юных жителей Нарьян-Мара в Кабардино-Балкарской Республике (ГКУ «Радуга», санатории «Горный родник» и «Грушевая роща»). Выявленные нарушения санитарно-эпидемиологических норм и требований физической безопасности детей по итогам проверок были устранены и даны рекомендации на 2026 год.

Также проверены условия отдыха в Московской области воспитанников ГБУ НАО «ЦССУ «Наш дом». В рамках данной проверки нарушения не выявлены.

### *Безопасность городской среды и объектов инфраструктуры*

В рамках работы по выявлению объектов, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей, организованы совместные рейды с надзорными органами. При проверке детских игровых площадок на территории г. Нарьян-Мара по 9 объектам были вынесены замечания, касающиеся технического состояния элементов и покрытия. Информация направлена в адрес балансодержателей для незамедлительного устранения недостатков.

### *Роль социально ответственного бизнеса и просветительские мероприятия*

Уполномоченный выражает благодарность представителям предпринимательского сообщества – клубу «Картинг НАО» и спортивному клубу

«Элит». В летний период данные организации на безвозмездной основе организовали интенсивные занятия, мастер-классы и дополнительные программы для детей из многодетных, малообеспеченных семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Данные площадки активно использовались и для профилактической работы. Так, совместно со специалистом-кинологом Ненецкого арктического комплексного центра (структура МЧС) проведена беседа на тему: «Нападение собак на людей. Что нужно знать и как себя вести». Актуальность тематики подтверждена оперативными данными УМВД, зафиксировавшими два случая нападения животных на детей в летний период 2025 года.

#### *Содействие занятости и общественные инициативы*

При активном участии Детского общественного совета реализован комплекс мероприятий, направленных на формирование культуры безопасности и полезную занятость:

- организовано участие совета в волонтерском проекте «Пустозерск: волонтерский десант»;
- проведено занятие по оказанию первой помощи пострадавшим совместно с региональным отделением Красного Креста;
- организовано экологическое занятие на базе Центра природопользования и охраны окружающей среды НАО, посвященное безопасной сортировке отходов.

Кроме того, представители Уполномоченного приняли участие в совещании, инициированном Прокуратурой АО и НАО, с участием предпринимателей. Ключевым вопросом повестки стал контроль за соблюдением запрета продажи несовершеннолетним товаров, способных причинить вред их здоровью и развитию.

Проведенная работа позволила снизить риски возникновения происшествий в детской среде в летний период. Тем не менее, остается необходимость проработки вопроса о продлении периода работы лагерей дневного пребывания на июль, а также усиления разъяснительной работы с населением по вопросам безопасности при контактах с животными. Рекомендовано продолжить практику привлечения социально ответственного бизнеса к организации досуга детей группы риска и ужесточить контроль за состоянием игровых площадок.

### **ИТОГИ ВСЕРОССИЙСКОЙ ИНСПЕКЦИИ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ**

В целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 29.05.2024 № Пр-1040, в Ненецком автономном округе в 2025 году был проведен масштабный мониторинг региональной системы профилактики социального сиротства под руководством Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой и советников Уполномоченного.

Инспекция оценивала соответствие системы законодательству, принципам семейно-ориентированной политики, передовым практикам защиты детства, а также управленческую и финансовую модель, межведомственное взаимодействие и работу с некоммерческим сектором. В фокусе внимания находилась деятельность ключевых органов: департаментов здравоохранения, труда и социальной защиты, образования, культуры и спорта, комиссий по делам несовершеннолетних и органов опеки.

Основным системным недостатком, выявленным экспертами, стало отсутствие в Ненецком автономном округе специализированного социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних. Этот институциональный пробел приводит к критическому нарушению прав детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

#### *Анализ проблемы: медицинская организация как вынужденное «убежище»*

В отсутствие профильного социально-реабилитационного учреждения, сотрудники правоохранительных органов и органов системы профилактики вынуждены помещать несовершеннолетних, находящихся в состоянии безнадзорности, беспризорности, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, в Ненецкую окружную больницу.

Статистика свидетельствует о масштабе проблемы:

2024 год – 86 детей помещены в медицинскую организацию при отсутствии медицинских показаний.

2025 год – 73 ребенка оказались в аналогичной ситуации.

Такая практика приводит к ряду негативных последствий:

1. Нарушение прав ребенка: больница не может обеспечить комплексную социально-психологическую реабилитацию, образовательный процесс и досуговую деятельность, необходимые для этой категории детей.
2. Стигматизация: пребывание в больнице формирует у ребенка искаженное восприятие себя как «больного», усугубляя психологическую травму.
3. Нерациональное использование ресурсов: дорогостоящие медицинские койки и персонал используются не по прямому назначению, создавая нагрузку на систему здравоохранения.
4. Несоответствие принципам профилактики: ситуация консервирует кризис, а не разрешает его, так как работа с причиной неблагополучия в семье не проводится в необходимом объеме.

#### *Ключевые рекомендации инспекции и пути их реализации*

По итогам мониторинга были сформулированы две основополагающие рекомендации, требующие незамедлительного исполнения.

Рекомендация 1: Внедрение новой модели перемещения детей в ситуации безнадзорности.

Данная модель должна включать:

- полное исключение практики помещения детей в медицинские организации при отсутствии медицинских показаний к госпитализации.

- сокращение до минимума сроков пребывания в больнице детей, у которых такие показания есть, с немедленной организацией дальнейшего жизнеустройства или возврата в семью при создании безопасных условий.

Для реализации этой модели необходимо:

- издать нормативный акт, четко регламентирующий алгоритм межведомственного взаимодействия при выявлении безнадзорного ребенка, с перечнем допустимых мест временного размещения (кризисные квартиры, приемно-диагностические места в будущем центре, временные замещающие семьи).

- провести обучение для всех специалистов системы профилактики (ОПДН, КДН, опека, соцзащита) новому алгоритму.

Рекомендация 2: Создание социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних (СРЦн) на территории Ненецкого автономного округа.

СРЦн должен стать краеугольным камнем обновленной системы профилактики, выполняя функции:

- приемного отделения для экстренного размещения ребенка;

- диагностического центра для оценки ситуации в его семье и его потребностей;

- реабилитационной площадки для оказания психологической, педагогической, социальной и правовой помощи как ребенку, так и его семье;

- координационного узла для организации работы межведомственной группы по восстановлению семейного окружения ребенка или, в исключительных случаях, – его семейному устройству.

### *Заключение и приоритетные задачи на 2026 год*

Проведенная Всероссийская инспекция со всей очевидностью показала, что существующая в округе система профилактики социального сиротства, несмотря на усилия специалистов, институционально неполноценна и в ряде случаев сама становится фактором, усугубляющим травму ребенка.

Во главу угла своей деятельности на 2026 год Уполномоченный по правам ребенка в НАО ставит:

1. Инициирование и сопровождение процесса создания Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних. Это включает работу по включению проекта в государственные программы, поиск финансирования, подготовку кадров и разработку концепции центра, соответствующей этнокультурным особенностям региона.

2. Мониторинг и содействие внедрению новой модели перемещения детей с целью полного прекращения практики их необоснованной госпитализации.

3. Усиление контроля за межведомственным взаимодействием, чтобы помощь каждой конкретной семье и ребенку носила комплексный, последовательный и непрерывный характер.

Только ликвидация ключевого инфраструктурного дефицита в виде отсутствия СРЦн и переход на современные, гуманные технологии работы с семьями в кризисе позволят Ненецкому автономному округу выстроить по-настоящему эффективную, семейно-ориентированную систему, которая будет не изымать детей, а сохранять для них родной дом, действуя в строгом соответствии с высшим принципом – соблюдением прав и наилучших интересов ребенка.

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕТСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА**

В соответствии со статьей 10 окружного закона № 109-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе» важнейшим инструментом реализации обратной связи с подрастающим поколением является Детский общественный совет (Совет). В 2025 году состав Совета насчитывал порядка 18 обучающихся из школ города Нарьян-Мара.

Деятельность Совета в отчетном периоде была направлена не только на экспертизу детской повестки, но и на активную созидательную работу. Ключевым трендом года стало формирование устойчивых волонтерских компетенций, патриотическое воспитание через личную историю и эффективное использование новой инфраструктуры для молодежи.

### *Развитие волонтерского корпуса и сетевое взаимодействие*

Главным достижением года стало функционирование на базе Совета волонтерского отряда «Ладошки». Отряд прошел официальную регистрацию на платформе «Добро.ру», все участники имеют личные волонтерские книжки. Благодаря налаженному сотрудничеству с профильными организациями ребята получают верифицированные часы, что является значимым подспорьем для их дальнейшего личностного и профессионального роста.

Знаковым событием года стала победа в грантовом конкурсе Департамента внутренней политики НАО. При поддержке общественной организации «Разноцветье Арктики» отряд реализовал волонтерский проект «Пустозерск: волонтерский десант». Этот проект объединил добровольчество с изучением истории родного края.

Советом налажено прочное сотрудничество с Региональным центром молодежной политики и военно-патриотического воспитания молодежи. Благодаря открытию нового, современного помещения Центра, подростки получили пространство для проведения качественных мероприятий. В рамках партнерства члены Совета приняли участие в фестивале «Добро рядом», благотворительном вечере «Энергия добра», конкурсе «Новогодние чудеса НАО», а также в интеллектуальном Марафоне Российского общества «Знание».

Кроме того, продолжено плодотворное сотрудничество с АНО ДОД «Друзья Заполярья». Ребята достойно представили округ на Всероссийском творческом конкурсе краеведческих видеoproектов «Это Родина моя!». Конкурс был приурочен к 80-летию Победы и 90-летию Нарьян-Мара:

- Субоч Дарья представила работу о древнем Пустозерске в номинации «Край, который меня вдохновляет».

- Ноготысая Анастасия подготовила видеoproект о своем знаменитом прадеде в номинации «Человек с большой буквы».

- Вострикова Дарья заняла 2 место в номинации «Честь и верность Отчизне» с проектом, посвященным Александре Кожевиной.

### *Экологическая повестка и социальные инициативы*

Совет активно интегрировался в экологическую повестку региона. В рамках сотрудничества с «Экосистемой» отряд «Ладошки» принял участие во Всероссийском субботнике «Зеленая Россия» (уборка лыжероллерной трассы) и акции «Нашим рекам и озерам - чистые берега» (уборка водоохранной зоны в районе ТОС «Кармановка»).

Ярким направлением стало партнерство с региональным отделением Российского Красного Креста. На базе Ненецкой центральной библиотеки им. А.И. Пичкова прошла просветительская встреча «Стволовые клетки жизни», где подростки познакомились с основами донорства костного мозга.

Высокую оценку на окружном уровне получила деятельность отряда «Ладошки» на конкурсе «Доброволец Ненецкого автономного округа». Департамент образования, культуры и спорта НАО отметил наших ребят дипломом победителя в специальной номинации «Доброе будущее округа».

### *Всероссийские проекты и региональные слеты*

Члены Совета активно вовлечены в федеральную повестку Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Председатель Совета Субоч Дарья и активистка Коткина Ксения стали участниками кадровой платформы «Уполномоченный на результат», проходившей в рамках Всероссийского молодежного форума «Машук».

Традиционной стала работа в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства». Члены Совета в 2025 году:

- осуществили контроль безопасности ледовой горки на площади Марад Сей;
- мониторили детские игровые площадки в жилых дворах;
- инициировали работу по вопросу освещения переулков в поселке Мирном;
- организовали зимнюю природоохранную акцию «Покорми птиц».

Важным событием в жизни подросткового сообщества округа стало проведение двух масштабных слетов:

1. Третий региональный слет «РосПодрос», темой которого стала «Финансовая грамотность». Мероприятие позволило подросткам освоить навыки управления личным бюджетом, ознакомиться с опасными ситуациями, связанными с мошенничеством в финансовой сфере, освоить механизм инвестиций, узнать, что такое искусственный интеллект и чем он может быть полезен, познакомиться с банковскими решениями для детей и молодежи, с тонкостями для детей, которые имеются на Госуслугах.

2. Итоговый слет Детского общественного совета, на котором были подведены результаты деятельности за 2025 год, состоялась торжественная церемония награждения актива, а председатель Совета Дарья Субоч представила публичный отчет о работе.

### *Сохранение исторической памяти и патриотическое воспитание*

Патриотическое воспитание строилось на принципах «живой истории» и преемственности поколений.

Советом проведены и поддержаны следующие значимые мероприятия:

- митинг, посвященный 81-й годовщине снятия блокады Ленинграда;
- ежегодная акция «Свеча памяти» (22 июня, 4:00);
- акция «День памяти детей — жертв войны в Донбассе» (27 июля) с посадкой деревьев и изготовлением символических белых журавликов;
- изготовление поздравительных открыток к 23 февраля для участников специальной военной операции;
- акция «Память, которой живем» (совместно с Общественной Палатой НАО) - создана и опубликована серия из семи видеороликов о родственниках-ветеранах Великой Отечественной войны;
- совместно с МЧС организован полив деревьев в «Саду памяти», разбитом у окружной библиотеки в 2012 году;
- посещение школьного музея в поселке Красное;
- участие в митинге и церемонии открытия бюста полярному летчику М.В. Водопьянову в рамках проекта «Аллея Российской славы».

Детский общественный совет состоялся как полноценный субъект молодежной политики НАО. Создание волонтерского отряда «Ладочки» позволило перевести инициативы подростков из формата «разовых акций» в системную социально значимую деятельность. Высокий уровень вовлеченности подтверждается победами в конкурсах и успешной грантовой реализацией. В 2026 году необходимо продолжить работу по расширению географии Совета (привлечение школьников из отдаленных населенных пунктов округа) и усилить блок профориентации через взаимодействие с региональными предприятиями.

### **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НЕКОММЕРЧЕСКИМ СЕКТОРОМ**

Системное взаимодействие с некоммерческими организациями (НКО) и общественными объединениями является еще одним из ключевых направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе. В 2025 году это сотрудничество носило многоплановый характер, сочетая

долгосрочные партнерские проекты с адресной поддержкой новых инициатив, направленных на защиту интересов детей и семей с детьми.

### *Поддержка семей, воспитывающих детей с особыми потребностями*

На протяжении многих лет приоритетным направлением остается взаимодействие с организациями, представляющими интересы детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и их семей. Уполномоченный продолжает плодотворно сотрудничать с Межрегиональной общественной организацией «Особое детство» (руководитель – Вепрева Т.А.) и филиалом Всероссийского общества родителей детей-инвалидов (ВОРДИ) в НАО (руководитель – Куликова Л.А.).

Данные организации выполняют важную функцию поддержки, просвещения и социализации целевой группы. При их содействии и активном участии Уполномоченного на площадке «Особого детства» на регулярной основе проводятся встречи, консультации и форум для родителей «Детство без границ». Эти мероприятия создают пространство для взаимопомощи, обмена опытом и получения актуальной информации о правах и доступных мерах поддержки, что способствует повышению качества жизни детей и их семей.

### *Реализация совместных проектов и программ*

В отчетном году взаимодействие с некоммерческим сектором вышло на уровень реализации конкретных социально значимых проектов.

В сфере патриотического воспитания и краеведения успешно развивается партнерство с Автономной некоммерческой организацией дополнительного образования «Друзья Заполярья» (руководитель Пахомова О.С.). Члены Детского общественного совета при Уполномоченном принимают активное участие в проектах организации. В 2025 году представители Совета (Вострикова Д., Ноготыся А., Субоч Д.) участвовали во Всероссийском конкурсе краеведческих видеопроектов «Это Родина моя!», где Вострикова Дарья заняла II место в номинации «Честь и верность Отчизне». Это является ярким примером эффективного сочетания гражданско-патриотического воспитания и развития творческого потенциала подростков.

В сфере профилактики девиантного поведения Уполномоченным оказана информационная, методическая и организационная поддержка образовательному проекту «Заполярье без вредных привычек» АНО «Осознанное родительство. Здоровое и счастливое детство» (директор Горелик Е.А.). Профилактические программы, реализуемые НКО, служат важным дополнением к работе государственных учреждений.

В сфере интеграции детей из семей мигрантов продолжено взаимодействие с Региональной общественной организацией «Разноцветье Арктики» (руководитель Гвоздева В.А.) в рамках проекта «ДруЖИТЬ под небом Арктики!». Уполномоченный содействовал в информировании образовательных учреждений и

семей о занятиях по языковой и социокультурной адаптации, что стало откликом на обращение педагогов школ округа. Данный проект является образцом решения актуальной социальной задачи силами гражданских инициатив.

В сфере волонтерства и исторического просвещения в июле 2025 года был успешно реализован волонтерский проект «Пустозерский десант», организованный совместно с «Разноцветьем Арктики». В проекте участвовали подростки, в том числе члены Детского общественного совета и дети из семей, не имеющих возможности организовать выездной отдых. Проект способствовал трудовому и патриотическому воспитанию, изучению истории родного края и формированию активной гражданской позиции у молодежи.

### *Институционализация сотрудничества*

Взаимодействие с ключевыми партнерами закреплено на формальном уровне. Заключены и действуют соглашения о взаимодействии с Российским представительством объединения «Спасем Детей» (продукция которой используется в работе с Детским общественным советом), Ненецким региональным отделением Российского Красного Креста, а также с МОО «Особое детство» и Государственным фондом поддержки участников СВО «Защитники Отечества».

Важным инструментом поддержки некоммерческого сектора является направление Уполномоченным писем поддержки в рамках конкурсов на получение грантов. В 2025 году такая поддержка оказана организациям «Особое детство», «Друзья Заполярья», «Осознанное родительство. Здоровое и счастливое детство», а также «Фонду экологического развития НАО», что способствует привлечению дополнительных ресурсов для реализации детоцентричных проектов на территории округа.

В 2025 году взаимодействие Уполномоченного с некоммерческим сектором подтвердило свою высокую эффективность в решении комплексных задач по защите прав ребенка. НКО выступают гибким и мобильным звеном, способным оперативно реагировать на возникающие запросы, апробировать новые форматы работы и вовлекать в эту работу самих детей и их семьи.

Перспективными направлениями на будущее являются:

- расширение практики совместной проектной деятельности, в том числе с привлечением грантовых средств.
- усиление роли Детского общественного совета как связующего звена между институтом Уполномоченного, органами власти и активными НКО.
- обобщение и распространение успешных практик НКО НАО в сфере детства на межрегиональном уровне.
- содействие развитию инфраструктуры поддержки НКО, работающих с детьми, на территории округа.

Сотрудничество с некоммерческим сектором остается стратегическим ресурсом для построения в Ненецком автономном округе современной, отзывчивой и эффективной системы защиты прав и законных интересов каждого ребенка.

## **ПРАВО РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И ЗДОРОВЬЕ**

Право ребенка на жизнь и здоровье, закрепленное в Конвенции о правах ребенка и российском законодательстве, является основополагающим направлением деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе. Его реализация в условиях арктического региона требует особого внимания к организации доступной и качественной медицинской помощи, профилактике заболеваний и созданию безопасной среды для детства.

### *Взаимодействие по обращениям граждан и общая ситуация в сфере здравоохранения*

В 2025 году к Уполномоченному по вопросам охраны здоровья детей поступило 25 (31 – в 2024 году). Все обращения были рассмотрены в рамках активного взаимодействия с Департаментом здравоохранения НАО, Территориальным фондом ОМС, медицинскими организациями и органами медико-социальной экспертизы. По каждому случаю направлялись соответствующие запросы и ходатайства.

Положительным демографическим показателем является сохранение в округе естественного прироста населения, который в 2025 году составил 17 человек (0,7 на 1000 населения). В родильном отделении Ненецкой окружной больницы появилось на свет 370 детей (по данным ЗАГС – 393 акта о рождении). Анализ данных о матерях указывает на разнообразие семейных моделей: от первых до двенадцатых родов, долю сельских (124) жительниц, что требует дифференцированного подхода к поддержке материнства.

В 2025 году в Роддоме НАО на свет появились 370 детей: 184 мальчика и 186 девочек. Также зарегистрировано две двойни: мальчик/мальчик и мальчик/девочка.

Самая маленькая девочка весила 1940 г и ростом 45 см, самый большой мальчик — 4 500 г и ростом 55 см.

Самой юной маме — 15 лет, самой взрослой — 46 лет.

Двенадцатые роды - 1, девятые роды -1, седьмые роды - 4, шестые роды - 9, пятые роды - 19, четвертые роды - 55, третьи роды - 78, вторые роды - 103, первые роды - 95.

В возрасте более 40 лет - 24 мамы, в возрасте до 19 лет - 4 мамы. Сельских мамочек – 124.

Количество случаев детской смертности - 4:

Один ребенок в возрасте 6 месяцев умер от асфиксии механической;

Один ребенок в возрасте 14 лет умер от ЗНО первичного бокового желудочка;

Один ребенок в возрасте 3 дней умер от поражения плода и новорожденного, обусловленные неуточненными и другими морфологическими и функциональными аномалиями плаценты;

Один ребенок в возрасте 15 лет умер от токсического отравления.

### Количество случаев детской смертности

Год	2021	2022	2023	2024	2025
Число умерших несовершеннолетних	6	2	3	5	4

Эта трагическая статистика актуализирует вопросы качества диспансеризации, раннего выявления тяжелых заболеваний, обеспечения безопасности детей, а также развития системы психологической помощи подросткам и поддержки кризисных семей.

### *Профилактика и диспансеризация: достижения и выявленные тенденции*

Профилактическим мероприятием являлась окружная акция «Дети Арктики», реализуемая при поддержке компании «Газпром нефть» в рамках программы «Родные города». В ходе акции дети получили консультации узких специалистов федерального уровня, что особенно важно для удаленного региона.

### Количество зарегистрированных заболеваний учащихся образовательных организаций г. Нарьян-Мара по результатам профилактических осмотров в 2020-2025 гг.

2021	2022	2023	2024	2025
6614	5726	7352	7302	6024

Охват детского населения профилактическими медицинскими осмотрами в 2025 году составляет 91,0 % от подлежащих к проведению профилактических медицинских осмотров, что является высоким показателем.

Стабильно высокие показатели по патологиям пищеварения и опорно-двигательного аппарата указывают на необходимость усиления межведомственной работы по формированию здорового образа жизни, коррекции питания и двигательной активности в образовательных учреждениях.

Распределение детского населения по группам здоровья демонстрирует, что абсолютно здоровыми (1 группа) являются лишь 10,4%. Подавляющее большинство (63,0%) относится ко 2 группе, а 25,3% имеют хронические заболевания (3 группа). 4 группа здоровья – 0,13%; 5 группа здоровья – 1,1 %.

Эти данные подтверждают важность ранней профилактики.

Охват детского населения профилактическими прививками, в том числе обеспечение Ненецкого автономного округа вакциной от полиомиелита.

Против дифтерии, коклюша, столбняка 98% от плана, против полиомиелита - 97% от плана, против кори-104% от плана, против паротита- 106% от плана, против краснухи- 105% от плана, туберкулеза -124%, вирусного гепатита В-99%, грипп 78%, против гемофильной инфекции 60%, против пневмококковой 82% от плана.

*Оказание медицинской помощи:  
инфраструктура, кадры, особые категории детей*

В регионе отсутствуют медицинские организации, оказывающие специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь (ВМП). Детское население, нуждающееся в оказании вышеуказанных видов медицинской помощи, направляются лечащими врачами за пределы округа.

Численность детей, направленных на оказание им специализированной и высокотехнологической медицинской помощи в 2025 году, составила 273 ребенка, из них высокотехнологичную медицинскую помощь получили 58 детей.

*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка А., законный представитель несовершеннолетней Г., с проблемой о получении специализированной медицинской помощи. Из-за отсутствия в регионе врача-гнатолога и отказа местного ортодонта выдавать направление, девочка длительное время не получала лечения. С марта 2025 года семья самостоятельно оплачивала лечение в клинике г. Москвы (установка сплинтов). Заявитель попросила содействия в официальном направлении ребенка на лечение в другой регион за счет бюджета. В связи с этим Уполномоченный направил ходатайство в Департамент здравоохранения. Поступил ответ Департамента здравоохранения, что вопрос направления на лечение пациентов с проблемами височно-нижнечелюстного сустава будет рассмотрен при формировании бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.*

Особое внимание уделяется детям с орфанными заболеваниями (39 детей) и детям-инвалидам (242 ребенок, из них 30 – впервые признаны инвалидами в отчетном году).

Ранжирование заболеваний, явившихся причиной впервые установленных случаев инвалидности, выглядит следующим образом:

- 1 место – психические расстройства и расстройства поведения-15 человек;
- 2 место – врожденные аномалии- 4 человека;
- 3 место – новообразования, болезни нервной системы, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани – по 2 человека.

Эти данные требуют развития системы ранней помощи, реабилитации и социальной интеграции.

Вызывает тревогу ситуация в сфере психического здоровья несовершеннолетних.

В 2025 году взяты на учет в связи с попыткой суицида 3 человека (14 лет - 2 девочек, 15 лет - 1 девочка).

Сняты с наблюдения в течение года 9 человек (с выездом в другой регион 2 человека; 5 человек с выздоровлением, 2 человека переданы во взрослую сеть).

В 2025 году завершенных суицидов не зарегистрировано.

Численность детей, состоящих на учете в связи с алкогольной зависимостью – 23 человека, с диагнозом токсикомании – 2, синдромом зависимости от алкоголя – 2 человека.

В центр детской и подростковой психиатрии Архангельской областной клинической психиатрической больницы в 2025 году направлено 2 несовершеннолетних.

#### *Выводы и рекомендации*

1. По профилактике детской смертности: рекомендовать Департаменту здравоохранения НАО провести детальный межведомственный разбор каждого случая детской смерти для выявления системных причин и разработки адресных профилактических программ.

2. По кадровому обеспечению: поддержать усилия Департамента здравоохранения по привлечению медицинских кадров, в том числе через целевое обучение, с акцентом на узких специалистов для детского населения.

Реализация права на жизнь и здоровье в НАО требует консолидации усилий не только системы здравоохранения, но и органов образования, социальной защиты, семьи и общества в целом. Особые географические и климатические условия округа должны находить адекватное отражение в региональных программах поддержки материнства и детства.

### **ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ**

Обеспечение прав детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов остается одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе. По информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Архангельской области и НАО, по состоянию на 31.12.2024 года количество детей, получавших в 2025 году пенсию по инвалидности, составило 260 человек.

Решение проблем охраны здоровья, социальной защиты, проведение комплексной реабилитации и абилитации, а также обучение родителей данной категории детей являются ключевыми задачами государственной политики. Институт Уполномоченного выступает связующим звеном между семьями, воспитывающими особенных детей, и органами власти, обеспечивая защиту законных интересов несовершеннолетних. Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения от законных представителей детей-инвалидов; в 2025 году количество таких обращений составило - 17, что свидетельствует о востребованности данного института в решении индивидуальных проблем граждан.

#### *Развитие системы ранней помощи*

В отчетном периоде особое внимание уделялось внедрению современных подходов к ранней помощи детям до трех лет и их семьям. Ключевой задачей ранней помощи является недопущение «упущенного времени» и обеспечение комплексной поддержки семьи с момента выявления рисков нарушения здоровья у ребенка.

## *Реализация стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь»*

В 2025 году Ненецкий автономный округ продолжил участие в реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Сопровождение через всю жизнь». Данная программа направлена на создание доступной среды социализации и внедрение этичных протоколов информирования родителей о выявлении инвалидизирующей патологии.

Уполномоченным проведена работа с Департаментом здравоохранения НАО по включению округа в число пилотных регионов, получены соответствующие согласования. Представители детской поликлиники ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница» в 2025 году прошли обучение по теме «Сообщение родителям инвалидизирующего диагноза ребенка».

*В отчетном периоде Уполномоченному поступили коллективные обращения от семей, воспитывающих детей-инвалидов с расстройствами аутистического спектра (РАС). Заявителям было отказано в компенсации расходов на проезд для реабилитации в специализированный центр «Нарру Ава» (г. Киров) на основании Постановления № 67-п, несмотря на наличие направлений от врачебной комиссии окружной больницы. В ходе проверки установлено, что формальным основанием для отказа послужило истечение срока действия лицензии на медицинскую деятельность у принимающей организации. В регионе официально зарегистрировано 15 детей с аутизмом и около 40 - с неспецифическими расстройствами. В связи с отсутствием необходимых услуг на месте, отказ в оплате проезда фактически лишает эти семьи доступа к жизненно важной реабилитации из-за высокой финансовой нагрузки. Данный вопрос требует принципиального решения, находится на контроле Уполномоченного и был вынесен на рассмотрение губернатора НАО для поиска правового механизма поддержки семей.*

### *Образование и инклюзивная практика*

Система образования Ненецкого автономного округа демонстрирует устойчивую динамику развития инклюзивных процессов. Инклюзивную практику реализуют 24 общеобразовательные организации, в которых созданы специальные условия для 893 обучающихся с ОВЗ.

Из 137 детей-инвалидов, подлежащих обучению, образовательные услуги получают 100%. Достигнута вариативность образовательных маршрутов:

25 детей – обучение на дому;

69 детей – дистанционные формы обучения (критически важные для отдаленных населенных пунктов);

37 детей – инклюзивное образование в классах возрастной нормы.

Ведется работа по созданию кадровых условий. В штатные расписания введены ставки тьюторов и ассистентов. Однако кадровый дефицит остается острой проблемой: из 8,25 ставок тьюторов занято только 6, из 3 ставок ассистентов – занята одна ставка.

Общее число ставок специалистов сопровождения (психологи, логопеды, дефектологи, тьюторы, ассистенты) составляет 99,5 (фактически занято 83,75).

*Требуют решения следующие задачи:*

1. Кадровое обеспечение. Необходима разработка целевых мер поддержки (жилищные программы, целевое обучение) для привлечения в Заполярный район тьюторов и ассистентов.
2. Доступная среда. Требования безбарьерной среды соблюдены лишь в 56% образовательных организаций. Требуется ускорить оснащение оставшихся 44% учреждений специальным оборудованием.
3. Инклюзивная культура. Повышение квалификации учителей общеобразовательных классов должно стать системным, с акцентом на технологии работы с детьми с ментальными нарушениями.

*Система социальной поддержки и реабилитации*

В Ненецком автономном округе сформирован пакет мер социальной поддержки детей-инвалидов, регламентированный законами № 13-ОЗ, № 63-ОЗ и № 121-ОЗ.

Помимо федеральной пенсии регион предоставляет:

- ежемесячные выплаты на ребенка-инвалида (до 10 000 руб.) и лицам, осуществляющим уход (3 500 руб.);
- ежегодную выплату ко Дню инвалидов (10 000 руб.);
- компенсацию части стоимости жилого помещения;
- бесплатный проезд детям-инвалидам и сопровождающим;
- материнский (семейный) капитал (398 527 руб.) с возможностью направления на приобретение ТСР и услуг по социальной адаптации.

*В 2025 году Уполномоченным была оказана адресная помощь паллиативной подопечной. В связи с активным ростом ребенка, имеющаяся прогулочная коляска перестала соответствовать антропометрическим данным девочки и не обеспечивала правильное позиционирование тела. Использование неэргономичного кресла препятствовало реализации реабилитационного потенциала и угрожало вторичными деформациями опорно-двигательного аппарата. По рекомендации лечащих врачей требовалась специализированная кресло-коляска, оснащенная системой многопозиционного ремня, фиксаторами, регулируемым подголовником и подножкой, столиком для терапии и системой амортизации, что необходимо для безопасного и комфортного положения ребенка. В рамках реализации п. 2.1 Приложения № 1 к допсоглашению о социальном сотрудничестве на 2025 год, была выделена благотворительная помощь в размере 497 200 рублей. Средства направлены Ненецкой окружной организации инвалидов для заключения договора*

*пожертвования с опекуном ребенка Ю. на приобретение жизненно важного технического средства реабилитации.*

### *Деятельность Комплексного центра социального обслуживания*

Важным достижением является функционирование на базе ГБУ СОН НАО «КЦСО» группы временного пребывания «Передышка». Данная услуга позволяет родителям детей-инвалидов оставить ребенка под присмотром специалистов на несколько часов (с 13:30 до 16:30), что является значимой мерой поддержки для профилактики эмоционального выгорания родителей. С детьми проводятся игровые и коррекционно-развивающие занятия, а также предоставляются транспортные услуги для доставки семьи в учреждение.

Заслуживает отдельного внимания работа учебного кабинета «Автокласс». За 2025 год мероприятия кабинета по профилактике дорожно-транспортного травматизма посетили 336 человек, из них 20 – дети-инвалиды, что свидетельствует о доступности данной инфраструктуры для маломобильных групп населения.

### *Общественное взаимодействие и парламентский контроль*

Уполномоченный на системной основе взаимодействует с общественными объединениями и родительским сообществом. В марте 2025 года в Собрании депутатов НАО проведено рабочее совещание по вопросам защиты прав детей-инвалидов на образование. С участием мам детей-инвалидов и представителей ведомств рассмотрены вопросы работы ПМПК, тьюторского сопровождения и повышения квалификации педагогов. Итоговый протокол с перечнем поручений находится на контроле депутатского корпуса.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что в Ненецком автономном округе сформирована системная основа для защиты прав детей с инвалидностью. В 2025 году сделан значительный шаг вперед в вопросах этичного сообщения диагноза (программа «Сопровождение через всю жизнь») и развития услуг дневного пребывания («Передышка»).

### *Ключевыми приоритетами на предстоящий период являются:*

1. Создание Ресурсно-методического центра по ранней помощи.
2. Полное укомплектование штатов специалистами сопровождения (тьюторы, ассистенты).
3. Расширение информированности семей о возможностях использования регионального маткапитала на цели реабилитации.

Уполномоченный выражает благодарность родителям за активную жизненную позицию, а также специалистам системы образования, здравоохранения и социальной защиты за преданность профессии и ежедневный вклад в благополучие детей Ненецкого автономного округа.

Право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, закрепленное в статье 54 Семейного кодекса Российской Федерации и Конвенции о правах ребенка, является безусловным приоритетом государственной политики. Для Ненецкого автономного округа это право наполнено особым смыслом. В условиях уникального уклада жизни, территориальной удаленности и значительной доли коренного малочисленного населения семья выступает не только базовой средой для гармоничного развития личности ребенка, но и главным институтом сохранения и передачи культурной идентичности, языка, традиционных знаний и связи с родной землей.

Численность детского населения НАО по состоянию на 01.01.2025 года составляет 10296 человек. Стабильность семейной среды демонстрируют демографические показатели: в 2025 году зарегистрировано 393 рождения (данные ЗАГС), при этом случаев отказов от новорожденных в родильном отделении, как и в предыдущем году, не зафиксировано.

Деятельность всех органов власти и местного самоуправления в отчетном периоде была сконцентрирована на трех стратегических векторах:

1. Сохранение кровной семьи для ребенка.
2. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
3. Всесторонняя поддержка замещающих семей.

### *Сохранение кровной семьи: профилактика семейного неблагополучия*

Ключевой задачей системы профилактики является раннее выявление кризиса в семье и комплексная работа по его преодолению, позволяющая избежать изъятия ребенка.

Достижения 2025 года: укреплена межведомственная модель взаимодействия (органы опеки, социальной защиты, образования, здравоохранения, КДНиЗП, НКО). Благодаря скоординированным действиям увеличено количество семей, получивших помощь на ранней стадии, что позволило предотвратить помещение 35 детей в учреждения. Получила развитие служба мобильной социально-психологической помощи для отдаленных поселков.

Актуальные проблемы: сохраняется высокий уровень социального неблагополучия, связанный с алкогольной зависимостью родителей в ряде населенных пунктов. Ощущается недостаток специалистов (психологов, наркологов, социальных работников), владеющих методиками работы с учетом культурных особенностей коренных народов. Слабо развита сеть служб медиации для разрешения внутрисемейных конфликтов. Транспортная логистика серьезно затрудняет оперативное вмешательство и регулярное сопровождение семей в труднодоступных районах.

### *Масштаб профилактической работы:*

- на профилактическом учете в ОПДН УМВД России по НАО состоит 83 родителя, не исполняющих обязанности по воспитанию детей.

- на учете в КДН и ЗП муниципалитетов состоит 36 семей, находящихся в социально опасном положении (СОП), в которых воспитывается 93 ребенка, и несовершеннолетних, признанных в СОП – 34.

- в отделении социальной помощи семье и детям ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения НАО» на учете в статусе СОП состоит 115 семей – (230 детей).

За год проведено 465 социальных патронажных посещений, составлено 57 актов обследования условий жизни несовершеннолетних.

Особое значение имеет деятельность родительского клуба взаимопомощи «Гармония», направленная на формирование активной родительской позиции и навыков конструктивного взаимодействия в семье.

#### *Защита прав ребенка при угрозе жизни и здоровью: крайние меры*

В 2025 году, как и в предыдущем, не зафиксировано ни одного случая немедленного отобрания ребенка (по ст. 77 СК РФ), что свидетельствует о смещении акцента на превентивную работу. Однако применение таких мер, как лишение и ограничение родительских прав, остается необходимой санкцией в случаях систематической безответственности родителей.

В 2025 году лишены родительских прав 13 человек (основание – уклонение от воспитания, алкоголизм). Ограничены в правах – 1 человек.

Позитивным является факт восстановления в родительских правах 1 человек и отмены ограничения прав еще у 2 родителя, что указывает на потенциальную эффективность реабилитационной работы.

На конец года в региональном банке данных о детях-сиротах состоят 19 детей.

#### *Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

Приоритетом государственной политики НАО, в соответствии с общероссийскими тенденциями, является устройство ребенка в семью.

Достижения 2025 года: НАО сохраняет один из лучших показателей в стране по семейному устройству – 94% детей-сирот воспитываются в семьях. Всего в замещающих семьях проживает 164 ребенка (83 – под опекой/попечительством, 81 – в приемных семьях). В семьях иностранных граждан проживает 8 детей.

Успешно реализована программа подготовки граждан. Школу приемных родителей прошли 34 человека (25 семей и 7 супружеских пар), свидетельства получили 32. Проведено более 30 мероприятий для сплочения и поддержки сообщества замещающих семей.

Актуальные проблемы: сохраняется сложность устройства в семьи подростков, детей с ОВЗ и братских групп. Отмечается дефицит профессиональных принимающих семей (патронатных, гостевых), готовых работать с детьми, пережившими травму. Не все замещающие семьи, особенно в сельской местности, охвачены качественным психолого-педагогическим сопровождением. Отсутствие в округе специализированного кризисного центра временного размещения детей создает риски помещения ребенка в учреждение вместо оперативной работы с кровной семьей.

Важным направлением является подготовка самих детей к жизни в семье по программе «Право на семью» в ЦССУ «Наш дом».

### *Поддержка и сопровождение замещающих семей*

Комплексная поддержка принимающих семей – залог успешности и стабильности семейного устройства.

Служба сопровождения замещающих семей ЦССУ «Наш дом» в 2025 году оказала помощь 43 семьям, предоставив более 645 консультаций по широкому кругу вопросов: детско-родительские отношения, девиантное поведение, образовательный маршрут ребенка.

Возвраты детей: к сожалению, сохраняется проблема возвратов детей из замещающих семей в учреждения. В 2025 году возвращено 6 детей (4 из приемных семей, 2 из семей опекунов). Основные причины – отсутствие взаимопонимания, переоценка своих сил и ресурсов принимающими родителями. Данная статистика подтверждает необходимость усиления предварительного отбора, подготовки и, особенно, постоянного пост-помещающего сопровождения.

### *Создание благоприятной среды для семей с детьми*

Условия для реализации права ребенка на семью создаются через поддержку всех семей с детьми.

Достижения: продолжена выплата регионального материнского капитала, действует система пособий и льгот для многодетных и малоимущих семей. Открыты дополнительные группы для детей с ОВЗ в дошкольном учреждении Нарьян-Мара.

Актуальные проблемы: остро стоит кадровый дефицит узких специалистов (логопедов, дефектологов). Крайне недостаточен объем услуг по реабилитации и абилитации детей-инвалидов на территории округа, что вынуждает семьи к длительным и затратным выездам в другие регионы. Требуется развитие инфраструктуры для семейного отдыха и досуга, адаптированная к суровым климатическим условиям НАО.

### *Исполнение алиментных обязательств*

Ненадлежащее исполнение алиментных обязательств остается одной из распространенных форм нарушения имущественных прав детей, подрывающих экономическую устойчивость семьи.

В 2025 году Управлением ФССП по АО и НАО было возбуждено 836 исполнительных производств о взыскании алиментов (почти в 2 раза больше, чем в 2024 году).

Приняты жесткие меры в отношении злостных неплательщиков: 28 человек привлечены к уголовной ответственности, в отношении 100 вынесены постановления о временном ограничении на выезд из РФ.

### *Выводы и рекомендации*

Стимулировать развитие частно-государственного партнерства в сфере услуг семейного отдыха, развивающего досуга и реабилитации детей с ОВЗ.

Способствовать созданию семейных клубов по интересам и родительских сообществ в каждом поселении.

Гражданскому обществу и бизнес-сообществу:

развивать программы наставничества для подростков из групп риска и выпускников детских домов;

поддерживать проекты, направленные на сохранение и передачу традиционных семейных ценностей коренных народов Севера.

Только консолидировав усилия государства, общества и каждой конкретной семьи, Ненецкий автономный округ сможет гарантировать каждому ребенку не просто формальное, а реальное право жить и воспитываться в заботливой и безопасной семейной среде.

### ***Право ребенка на защиту от насилия***

Всего в 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 19 обращений по вопросам защиты прав ребенка от насилия.

### **По информации Следственного комитета**

Всего в 2025 году в Следственном управлении зарегистрировано 63 сообщения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (в 2024 году – 38). По результатам рассмотрения этих сообщений (с учетом перешедших с прошлого года) возбуждено 23 (12) уголовных дел, принято 34 (24) решения об отказе в возбуждении дел, передано по подследственности – 6 (5)

*Из числа возбужденных уголовных дел:*

по ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) – 2 (1);  
по ст. 131 УК РФ (изнасилование) – 0 (1);  
по ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – 3 (7);  
по ст. 158 УК РФ (кража) – 3 (1);  
другие статьи – 15.

Потерпевшими признано 20 (11) несовершеннолетних. Возраст одного из них составлял до 5 лет, от 6 до 10 лет – 6 (3) ребенка, от 11 до 14 лет – 5 (3) ребенка, от 15 до 17 лет – 8 (4).

### **По информации УМВД по НАО**

За 12 месяцев 2025 года в отношении несовершеннолетних совершено 79 (50) преступлений, потерпевшими признаны 87 несовершеннолетних.

Основную часть преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, составляют преступления, предусмотренные ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей) – 28 случаев. Потерпевшими по преступлениям, связанным с неуплатой алиментов, признаются несовершеннолетние дети, на содержание которых присуждены и не выплачиваются алименты.

#### *В отношении несовершеннолетних совершено:*

- ст. 115 УК РФ – 2 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью)
- ст. 116 УК РФ – 2 (Побои)
- ст. 128.1 УК РФ – 2 (Клевета)
- ст. 158 УК РФ – 5 (Кража)
- ст. 132 УК РФ – 3 (Насильственные действия сексуального характера)
- ст. 134 УК РФ – 8 (Действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста)
- ст. 135 УК РФ – 7 (Развратные действия без применения насилия в отношении лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста)
- ст. 150 УК РФ – 4 (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления)
- ст. 151 УК РФ – 2 (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (систематическое употребление алкоголя, одурманивающих веществ, занятие бродяжничеством или попрошайничеством)
- ст. 159 УК РФ – 2 (Мошенничество (хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием)
- ст. 163 УК РФ – 2 (Вымогательство)
- ст. 228.1 УК РФ – 1 (Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов)
- ст. 230 УК РФ – 2 (Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов)
- ст. 242 УК РФ – 3 (Незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов)
- ст. 157 УК РФ – 28 (Злостное уклонение от уплаты алиментов)
- ст. 264 УК РФ – 1 (Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств (если это повлекло причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека)
- ст. 272 УК РФ – 4 (Неправомерный доступ к компьютерной информации)
- ст. 293 УК РФ – 1 (Халатность (неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей)

Всего потерпевших: 87 несовершеннолетних. Наибольшее количество преступлений совершено в отношении подростков в возрасте 14 лет (17 человек) и 17 лет (13 человек). Самому младшему потерпевшему - 2 года.

Ключевым фактором эффективной защиты детей от насилия является скоординированная работа всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В 2025 году эта работа активизировалась по нескольким направлениям.

Профилактические рейды и оперативные мероприятия. На регулярной основе проводятся межведомственные рейды, в том числе в рамках оперативно-профилактического мероприятия «Семья». Так, в апреле 2025 года сотрудники УМВД совместно с Комиссией по делам несовершеннолетних и представителями образования провели рейды по местам проживания семей, состоящих на различных видах профилактического учета. Основной задачей таких рейдов является не только контроль, но и раннее выявление семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также фактов угрозы жизни и здоровью детей. Так, в ходе одного из рейдов в медицинское учреждение было помещено 5 малолетних детей в связи с угрозой их жизни и здоровью.

Соблюдение «комендантского часа». Важным элементом защиты детей от уличного насилия и негативного влияния улицы является контроль за соблюдением регионального закона, ограничивающего пребывание несовершеннолетних в ночное время в общественных местах. На территории Ненецкого автономного округа действует Закон НАО от 17.02.2010 № 5-ОЗ, устанавливающий меры по недопущению нахождения детей в ночное время без сопровождения родителей. Субъектами профилактики проводится широкая информационная кампания, включающая размещение социальной рекламы на терминальных комплексах и в общественном транспорте («22.00. РОДИТЕЛИ! ВАШ РЕБЕНОК ДОМА?»). Ежемесячные ночные рейды позволяют своевременно выявлять подростков, находящихся в зоне риска, и возвращать их в семьи.

Предупреждение насилия невозможно без формирования у профессионального сообщества и родителей навыков распознавания признаков жестокого обращения. В октябре 2025 года Уполномоченным по правам ребенка в НАО Галиной Гуляевой в рамках проекта «Правовая команда» были проведены лекции для студентов Нарьян-Марского социально-гуманитарного колледжа. Основной акцент в ходе встреч был сделан на подготовку будущих педагогов: именно воспитатели и учителя первыми замечают проблемы ребенка и обязаны немедленно на них реагировать. В ходе лекций подробно разбирались признаки жестокого обращения и алгоритмы действий в различных ситуациях.

Кроме того, в течение года велась активная работа с родительским сообществом по разъяснению недопустимости физических методов наказания. Законодательство РФ однозначно квалифицирует нанесение побоев (в том числе наказание ремнем) как действие, подпадающее под уголовную или административную ответственность. Формирование в обществе культуры позитивного воспитания без насилия остается нашей долгосрочной стратегической задачей.

С августа 2025 года полномочия по обеспечению деятельности межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав переданы в Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа. В октябре 2025 года состоялось заседание обновленного состава комиссии под председательством губернатора НАО Ирины Гехт. Ключевыми вопросами повестки стали состояние подростковой преступности и меры по предупреждению преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

По итогам заседания комиссией был выработан ряд поручений, в том числе:

- Муниципальным комиссиям предписано выработать конкретные меры, направленные на снижение потребления несовершеннолетними алкогольной продукции и снижение преступности в сфере половой неприкосновенности;
- Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения поручено проработать вопрос включения специализированных центров социальной помощи (в частности, Центр «Солнышко») в Реестр поставщиков социальных услуг для обеспечения возможности направления туда детей из НАО, пострадавших от насилия или находящихся в социально опасном положении.

Анализ ситуации за 2025 год показывает, что, несмотря на усилия всех ведомств, проблема защиты детей от насилия в Ненецком автономном округе сохраняет свою остроту. Особую тревогу вызывает резкий рост преступлений против половой неприкосновенности, что требует пересмотра подходов к профилактической работе и реабилитации пострадавших.

*На основе проведенного анализа считаю необходимым рекомендовать:*

1. Образовательным организациям усилить просветительскую работу с родителями о недопустимости любых форм жестокого обращения с детьми и об административной и уголовной ответственности за такие действия.
2. Управлению Министерства внутренних дел по НАО продолжить практику проведения межведомственных рейдов, уделив особое внимание выявлению фактов семейного неблагополучия на ранних стадиях.

### **ПРАВО РЕБЕНКА НА ОБРАЗОВАНИЕ: доступность, качество и институциональное взаимодействие**

В 2025 году право ребенка на образование в Ненецком автономном округе обеспечивалось деятельностью 53 образовательных организаций различного типа. Общая численность детей школьного возраста (7-17 лет) составляет 6423 человека. Эти данные свидетельствуют о практически полном охвате обучением детей соответствующего возраста, что является ключевым достижением окружной системы образования.

Важным показателем является минимальное количество детей, не приступивших к обучению. По данным на конец 2025 года, таких детей зарегистрировано пятеро. Данный факт требует пристального межведомственного

внимания и индивидуальной работы с каждой семьей для немедленного вовлечения детей в образовательный процесс.

За отчетный период к Уполномоченному поступило 56 обращений, связанных с защитой прав обучающихся. Тематический спектр обращений отражает основные зоны напряжения в образовательной сфере:

- ✓ Конфликты в образовательной среде.
- ✓ Условия обучения, включая создание специальных условий для детей-инвалидов.
- ✓ Техническое состояние школьной инфраструктуры.

Данные обращения были предметом детального рассмотрения и стали основой для конкретных рекомендаций профильным органам власти. Особое внимание уделяется необходимости системной работы по профилактике буллинга (травли), медиации конфликтов и обеспечению инклюзивного, безопасного пространства для каждого ребенка.

Актуальной задачей остается ликвидация обучения во вторую смену. В 2025 году во вторую смену занималось 164 обучающихся. Уполномоченный отмечает, что эта проблема носит локальный характер и связана как с объективными факторами (ремонт), так и с планировочными особенностями отдельных зданий. Требуется разработка и реализация адресного плана по переводу всех школ на односменный режим обучения.

Положительной тенденцией является развитие профильного обучения: 427 школьников обучаются в классах с углубленным изучением отдельных предметов. Это важный шаг к удовлетворению образовательных потребностей и профессиональному самоопределению старшеклассников.

В отчетном году активизирована профилактическая и просветительская работа с родительским сообществом. Уполномоченный инициировал и провел серию родительских собраний в школах в партнерстве со специалистами системы здравоохранения и образования. В рамках собраний комплексно рассматривались вопросы:

- Алгоритмы действий родителей при конфликтах и буллинге.
- Права, обязанности и ответственность детей и родителей.
- Основы здоровьесбережения детей.
- Значение детской литературы в развитии личности.

Такой междисциплинарный формат доказал свою эффективность и востребованность. Работа в данном направлении будет продолжена и систематизирована в 2026 году.

Реализация права ребенка на развитие его талантов, способностей и интересов за пределами основной образовательной программы является неотъемлемой частью государственной политики в сфере детства. Дополнительное образование играет

ключевую роль в социализации, профессиональном самоопределении, формировании здорового образа жизни и раскрытии творческого потенциала каждого ребенка. В 2025 году в Ненецком автономном округе продолжилась работа по обеспечению доступности и разнообразия услуг в этой сфере.

В 2024-2025 учебном году система дополнительного образования НАО была представлена разнообразными поставщиками услуг, что способствовало созданию вариативной образовательной среды. Ключевыми государственными организациями выступили:

- ГБУ ДО НАО «Детская школа искусств»;
- ГБУ ДО НАО «Детско-юношеский центр «Лидер»;
- ГБУ ДО НАО «Дворец спорта «Норд»;
- ГБУ НАО «Спортивная школа «Труд».

Помимо этого, программы дополнительного образования реализовывались на базе общеобразовательных и дошкольных организаций, учреждений профессионального образования, а также ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования». Значительный вклад вносит негосударственный сектор: четыре индивидуальных предпринимателя (ИП Холодова, ИП Абеленцева О.А., ИП Сафонова Н.Н., ИП Титовский А.В.), имеющие соответствующую лицензию, что расширяет выбор для детей и родителей.

По данным за 2025 год общий охват детского населения программами дополнительного образования в лицензированных учреждениях составил 82,5%, что является высоким показателем. Всего услугами было охвачено 4743 детей в возрасте до 14 лет и 729 подростков в возрасте от 15 до 17 лет.

Дополнительное образование в округе представлено широким спектром направленностей, что позволяет удовлетворить различные интересы детей:

- Физкультурно-спортивная и спортивная подготовка – являются наиболее массовыми (охвачено школьников по программам ДО; 3360 детей – по спортивной подготовке), что отражает приоритет здорового образа жизни.

-Художественная – сохраняет высокую популярность (854 детей), развивая творческие начала.

- Социально-гуманитарная и туристско-краеведческая – направления, важные для формирования гражданской идентичности, социальных компетенций и любви к родному краю (охвачено 292 и 41 детей соответственно).

-Техническая и естественно-научная – эти направленности, критически важные для будущего технологического развития, показывают более скромные, но стабильные показатели (496 и 112 детей). Их дальнейшее развитие требует особого внимания и поддержки.

Предпрофессиональные программы в области искусств (213 ребенка) обеспечивают раннюю профессиональную ориентацию одаренных детей.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки Р., матери учащейся выпускного класса Детской школы искусств. В своем письме заявительница описала историю восьмилетнего пути своего ребенка в мире музыки. Ребенок - лауреат конкурсов, участница концертов, уже представившая зрителю собственный сольный проект из*

*пятнадцати произведений. Однако, несмотря на очевидные успехи и талант, за все годы обучения девочка ни разу не была приглашена для сольного выступления на главное событие года - отчетный концерт школы. В связи с этим мать попросила дать правовую оценку сложившейся ситуации, исключаящей, по ее мнению, предвзятое отношение педагога.*

*Для проверки доводов жалобы и в соответствии с предоставленными Уполномоченным был направлен запрос руководству ГБУ ДО НАО «ДШИ».*

*По итогам рассмотрения обращения были даны следующие рекомендации:*

*1. Руководству ДШИ провести служебное совещание с преподавателями фортепианного отделения для обсуждения критериев отбора участников отчетного концерта с целью недопущения субъективного подхода к обучающимся.*

*2. В целях прозрачности рекомендовано представить Уполномоченному локальный акт (Положение), регламентирующий порядок проведения и формирования программы ежегодного отчетного концерта школы. Отсутствие единых критериев не должно ущемлять право талантливого ребенка на признание.*

*3. Учитывая высокий исполнительский уровень и наличие сольной программы у девочки, предложено включить ее выступление в план ближайших концертных мероприятий школы, а также рассмотреть возможность присвоения почетного права представлять ДШИ на окружных или межрегиональных площадках.*

*Ситуация оставалась на контроле Уполномоченного до полного исполнения данных рекомендаций.*

Фундамент для всестороннего развития закладывается в раннем возрасте. Устойчивое состояние системы дошкольного образования в НАО (31 организация, 2848 детей) создает базу для последующего вовлечения детей в дополнительные программы. Важным достижением является отсутствие очереди для детей старше трех лет и системная работа по мониторингу доступности. Проведение внутреннего и внешнего мониторинга качества, включая независимую оценку качества условий (НОКУ), направлено на создание безопасной и развивающей среды уже на дошкольном этапе, что способствует плавному переходу к программам дополнительного образования.

Право ребенка на образование, гарантированное Конституцией Российской Федерации и международными актами, включает в себя не только доступность и качество знаний, но и безопасность процесса обучения. В 2025 году Департамент образования Ненецкого автономного округа продолжил системную работу по обеспечению комплексной безопасности в государственных образовательных учреждениях.

Принятый комплекс мер носит предупредительно-профилактический характер и направлен на защиту жизни и здоровья несовершеннолетних. Ключевые направления включают:

- Усиление контрольно-пропускного режима, исключаящего несанкционированное проникновение на территорию и в здания.

- Регулярную проверку работоспособности инженерно-технических средств охраны и безопасности.

- Актуализацию инструкций для сотрудников по действиям при угрозе террористических актов и криминальных проявлений.

-Проведение практических тренировок по эвакуации и минимизации последствий чрезвычайных ситуаций.

-Обеспечение информационной безопасности и выполнение требований антитеррористической защищенности объектов.

-Поддержание в исправном состоянии систем противопожарной защиты, включая сигнализацию, оповещение, управление эвакуацией и первичные средства пожаротушения.

Результаты проверок Уполномоченного, проведенных в 2025 году, показали, что контрольно-пропускной режим в посещенных учреждениях соблюдается.

Обращений граждан по вопросам нарушений в данной сфере не поступало, что свидетельствует о должном уровне административного контроля.

Эта работа полностью соотносится с задачами, обозначенными в Указе Президента РФ от 17.05.2023 № 358 «О стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года», где подчеркивается необходимость постоянного улучшения состояния инфраструктуры для детей в соответствии с требованиями безопасности.

Право на образование в безопасных условиях не может быть реализовано в полной мере, если физическая инфраструктура не отвечает базовым требованиям. Несмотря на принимаемые меры оперативного характера, физический и моральный износ ряда объектов образования в округе продолжает оставаться серьезной проблемой, что неоднократно отмечалось Уполномоченным в докладах прошлых лет.

Ярким и тревожным примером, иллюстрирующим системный характер данной проблемы, стала ситуация с учебным зданием ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского». Проведенное в 2025 году комплексное обследование строительных конструкций официально признало здание аварийным. Подобное состояние объекта создавало прямую угрозу безопасности жизни и здоровья обучающихся и работников, а также ставило под вопрос возможность обеспечения качественного и непрерывного образовательного процесса.

Вместе с тем, в отчетном периоде был найден конструктивный путь решения этой острой проблемы. Администрацией Ненецкого автономного округа было принято решение и организован процесс по поиску и подготовке нового помещения для колледжа. В результате принятых мер, с 2026 учебного года сотни студентов и педагогов колледжа смогут продолжить обучение в безопасных и современных условиях. Данный пример наглядно демонстрирует, что последовательная работа и концентрация ресурсов на приоритетных объектах позволяют устранять даже наиболее сложные инфраструктурные проблемы. В то же время, он подчеркивает необходимость дальнейшей планомерной работы по обновлению материально-технической базы образовательных учреждений округа.

Право на профессиональное образование - ключевой элемент социальных гарантий для несовершеннолетних и молодежи, обеспечивающий их

конкурентоспособность на рынке труда и успешную интеграцию в общество. В условиях меняющейся экономики и демографических вызовов Ненецкого автономного округа система среднего профессионального образования и преемственность с высшей школой становятся стратегически важными.

В 2024/2025 учебном году профессиональную подготовку в округе осуществляли три учреждения СПО: Социально-гуманитарный колледж (СГК), Ненецкий аграрно-экономический техникум (НАЭТ) и Профессиональное училище (ПУ). Общая численность обучающихся составила 1150 человека, из которых 14 – лица с инвалидностью.

Ключевой проблемой, требующей немедленного внимания, является высокий уровень отчислений. За отчетный период отчислено 187 человек, или почти 18% от общего контингента. При этом 71 отчисленный – несовершеннолетние, чьи права на образование были прерваны. Основные причины, по данным мониторинга, – низкая учебная мотивация, социально-бытовые трудности, а также недостаточность профориентационной работы и психолого-педагогического сопровождения на этапе адаптации.

Трудоустройство выпускников СПО: разрыв между полученной специальностью и рынком труда В 2025 году учреждения СПО НАО выпустили 211 человек. Анализ их дальнейшего пути выявляет тревожные тенденции:

- Трудоустроены 171 выпускник (81%). При этом только 65 человек (38% от трудоустроенных, или 30% от общего числа выпускников) работают по полученной специальности.

- 106 выпускник трудоустроен не по специальности, что ставит под вопрос эффективность инвестиций в их профессиональное обучение и свидетельствует о возможном несоответствии образовательных программ запросам локального рынка труда.

- Значительная часть выпускников (109 человек) распределена по «иным каналам». Наибольшую группу здесь составляют 70 человек, призванных в Вооруженные Силы РФ. Хотя это законный путь, важно обеспечить для этих молодых людей возможности дальнейшей профессиональной реализации после завершения службы.

- Незначительное количество обращений в службу занятости (3 человека) может косвенно указывать как на неформальный поиск работы, так и на недостаточную информированность выпускников о сервисах господдержки.

Система СПО в НАО сталкивается с двойным вызовом: удержать обучающихся в процессе образования и обеспечить эффективный переход «образование-трудоустройство». Необходима тесная кооперация между образовательными организациями, Департаментом образования, Администрацией НАО и работодателями для корректировки контрольных цифр приема, модернизации программ под реальные секторы экономики (АПК, ТЭК, ЖКХ, социальная сфера) и развития системы наставничества.

Взаимодействие с высшей школой: роль филиала САФУ в обеспечении образовательной преемственности. Наличие на территории округа филиала Северного (Арктического) федерального университета им. М.В. Ломоносова является значительным ресурсом для реализации прав молодежи на непрерывное образование.

В 2025 году филиал САФУ провел масштабную профориентационную работу, охватив около 350 школьников, включая детей из уязвимых категорий (сироты, дети с ОВЗ, дети участников СВО), и около 100 выпускников СПО.

Уникальная услуга – возможность полного цикла поступления (консультация, подача документов, сдача вступительных испытаний) в Нарьян-Маре – существенно снижает барьеры для получения высшего образования.

Динамика поступления жителей НАО в САФУ за три года (2023-2025) показывает общий положительный тренд (229 человек). В 2025 году составило 70 (в 2024 году - 68), связано с увеличением интереса к заочной форме и магистратуре. Что требует развития новых, актуальных для округа программ, в том числе в партнерстве с предприятиями по целевому набору.

Поддержка культурной идентичности через образовательные проекты: олимпиада по ненецкому языку. Филиал САФУ выполняет важнейшую миссию по сохранению культурного наследия, выступая соорганизатором Федеральной олимпиады школьников по ненецкому (лесному и тундровому) языку. В 2024-2025 гг. в ней приняли участие десятки школьников из НАО и других северных регионов.

Выявленная проблема: преференции для победителей и призеров олимпиады (дополнительные баллы, право на особую стипендию) действуют только при поступлении на узкий перечень педагогических и филологических специальностей. Это существенно ограничивает возможности талантливых детей, интересующихся родным языком, но планирующих карьеру в других, не менее значимых для развития округа сферах (экология, биология, медицина, юриспруденция, государственное управление).

### *Выводы и рекомендации*

1. Общее состояние: право на образование в НАО реализуется в целом на высоком организационном уровне, о чем свидетельствуют показатели охвата обучением.

2. Требуют решения локальные проблемы: необходимо окончательное устранение второй смены, а также индивидуальная работа с семьями, где дети не посещают школу без уважительных причин.

3. Образовательным организациям необходимо активно развивать службы медиации и психологической поддержки для профилактики конфликтов и обеспечения психологической безопасности.

4. Следует развивать партнерство: эффективным инструментом укрепления образовательной среды является продолжение практики комплексных просветительских мероприятий для родителей с привлечением экспертов из разных сфер.

5. Повышение доступности для детей с ОВЗ и детей, проживающих в отдаленных сельских поселениях: необходимо активнее развивать сетевое

взаимодействие и дистанционные форматы, обеспечивая мобильность педагогов и адаптацию программ.

6. Положительной практикой является системная работа Департамента образования по обеспечению комплексной безопасности в образовательных организациях, включая режимные, технические и профилактические меры. Эту работу необходимо продолжать и развивать.

7. Провести Департаменту образования детальный анализ причин отчисления несовершеннолетних из учреждений СПО с разработкой комплексной программы профилактики, включающей тьюторское сопровождение, социальную поддержку и развитие внеучебной деятельности.

## **ПРАВО РЕБЕНКА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

Право ребенка на социальное обеспечение, закрепленное в Конвенции о правах ребенка (ст. 26) и российском законодательстве, является фундаментальной гарантией достойного уровня жизни, охраны здоровья и полноценного развития. В Ненецком автономном округе, как в регионе с особыми климатическими и социально-экономическими условиями, реализация этого права имеет критическое значение для обеспечения благополучия каждого ребенка.

В 2025 году к Уполномоченному по правам ребенка в НАО по вопросам, связанным с социальной защитой, поступило 60 обращений. Их тематика охватывала широкий спектр: имущественные и жилищные права несовершеннолетних, реализация мер социальной поддержки семей. Отдельным, масштабным блоком являются вопросы, связанные с единым пособием для семей с детьми, и проблемы детей-сирот, что отражено в общем массиве обращений (328), где данные темы являются доминирующими.

*В обращении Уполномоченному гражданка Г. оспаривает отказ в выдаче сертификата на окружной материнский (семейный) капитал на дочь. Основанием для отказа послужило отсутствие документов, подтверждающих обязательное проживание заявителя на территории Ненецкого автономного округа не менее трех лет до рождения ребенка. Данное требование закреплено в региональном законе от 01.07.2025 № 36-ОЗ. Суть проблемы заключается в применении нормы закона, устанавливающей «ценз оседлости». Несмотря на рождение третьего ребенка, семья не может реализовать право на меры поддержки из-за формального несоответствия критерию продолжительности проживания. Ситуация потребовала правовой оценки с точки зрения соблюдения прав ребенка и его матери, а также рассмотрения возможности межведомственного взаимодействия для подтверждения факта проживания.*

Социально ориентированный бюджет региона обеспечивает многоуровневую систему поддержки, включающую федеральные и региональные выплаты, компенсации и субсидии. Значительная часть мер предоставляется с учетом

критерия нуждаемости (доход ниже двух прожиточных минимумов) и принципа адресности.

Ключевые категории детей, находящиеся в зоне особого внимания (данные на 31.12.2025):

- Дети из многодетных семей: 4499 детей (1289 семьи).
- Дети с инвалидностью: 236 детей (217 семьи).
- Дети из малоимущих семей: 1198 детей (416 семей).

Эти цифры определяют целевую аудиторию социальной политики и требуют отлаженных, гибких механизмов предоставления помощи.

#### *Анализ ключевых инструментов социальной поддержки*

Социальный контракт. В 2025 году заключено 52 социальных контракта (120 человек), из них 26 – с семьями, имеющими детей. Однако показатель отказов (209 из 263 рассмотренных заявлений) вызывает обеспокоенность. Тот факт, что половина отказов связана с формальным превышением среднедушевого дохода, указывает на возможную недостаточную гибкость методики расчета или необходимость учета региональной специфики стоимости жизни. Данный инструмент, призванный стимулировать самостоятельное преодоление трудной жизненной ситуации, должен быть максимально доступным для семей с детьми.

#### *Единое пособие для семей с детьми*

Введение с 2023 года единого пособия стало масштабной реформой, направленной на упрощение системы и повышение адресности. По данным Отделения Социального фонда РФ по АО и НАО, на конец 2025 года пособие получали 2297 семей. Однако количество отказов – 1522 – является значительным и подтверждает тенденцию, выявленную по обращениям граждан. Основная причина отказов – превышение доходов семьи над установленным порогом, зачастую на незначительную сумму.

Проблема: жесткий критерий нуждаемости, не учитывающий реальные расходы семьи (например, связанные с особенностями здоровья ребенка, необходимостью специального питания, транспортной доступностью в условиях Крайнего Севера, оплатой жилищно-коммунальных услуг), может лишать поддержки семьи, объективно находящиеся в трудном положении. Это создает «ловушку бедности» и ведет к социальному напряжению.

#### *Системные проблемы и пути их решения*

На основании анализа обращений и статистических данных можно выделить следующие системные вызовы:

1. Несовершенство критериев оценки нуждаемости. Действующая методика зачастую не отражает реальную финансовую нагрузку на семью, особенно в регионе с высокой стоимостью жизни. Требуется проработать вопрос о возможности учета

при оценке нуждаемости не только доходов, но и критически важных расходов, специфичных для НАО и для семей с детьми, имеющими особые потребности.

2. Низкая правовая грамотность и сложность процедур. Многие семьи сталкиваются с трудностями при сборе документов и подаче заявлений, что приводит к законным, но субъективно несправедливым отказам. Необходимо усилить работу по информированию населения, в том числе через образовательные учреждения и родительские сообщества, а также упрощать административные процедуры в рамках действующего законодательства.

3. Жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данная категория остается одной из самых уязвимых. Обращения (27 в 2025 году) свидетельствуют о сохраняющихся проблемах с предоставлением жилья, его качеством и своевременностью. Положительной практикой является комплексная поддержка Уполномоченного, включающая не только правовое сопровождение, но и помощь в обустройстве жилья (поиск мебели, предметов первой необходимости). Необходимо закрепить такой межведомственный подход на постоянной основе.

4. Поддержка замещающих семей. 20 обращений от опекунов и приемных родителей указывают на необходимость не только финансовой, но и психолого-педагогической, юридической поддержки таких семей на всех этапах, особенно при решении жилищных вопросов и проблем взаимодействия с образовательными учреждениями (буллинг).

Реализация права ребенка на социальное обеспечение в НАО требует постоянного баланса между соблюдением федеральных стандартов и учетов жесткой региональной специфики. Только гибкая, адресная и человеко-ориентированная система поддержки, нацеленная на реальные потребности семьи и ребенка, а не только на формальные критерии, позволит в полной мере исполнить закрепленные в законе гарантии и обеспечить достойный уровень жизни каждому ребенку в Ненецком автономном округе.

### **Право на жилище**

В 2025 году вопросы защиты жилищных прав несовершеннолетних сохраняли высокую социальную значимость. Всего в адрес Уполномоченного поступило 27 обращений по данной тематике. Анализ ситуации проводился по нескольким ключевым направлениям: обеспечение жильем детей-сирот, поддержка семей с детьми-инвалидами, многодетных семей и усыновителей.

#### *Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

Данное направление остается наиболее масштабным с точки зрения финансовых обязательств и количества нуждающихся.

Общая потребность: по состоянию на конец 2025 года на учете для получения специализированных жилых помещений (в соответствии с законом НАО от 30.11.2012 № 94-ОЗ) состояло 115 человек из числа детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей.

Предоставление жилья: в 2025 году свои жилищные условия смогли улучшить 12 человек указанной категории. Им были предоставлены специализированные жилые помещения.

Исполнение судебных решений: важным показателем работы является полное отсутствие неисполненных судебных решений о предоставлении жилья данной категории граждан. Количество таких решений составляет 0.

Дополнительные меры поддержки:

Компенсацию за наем жилых помещений получают 2 человека, чье право на жилье пока не реализовано.

Льготой по освобождению от задолженности за коммунальные услуги воспользовались 12 человек.

Изменения в регистрационном учете: во исполнение Постановления Правительства РФ № 2069, с 2025 года на территории НАО начал действовать новый порядок регистрации детей-сирот по месту жительства - по адресу местной администрации. В течение года по адресу администрации г. Нарьян-Мара было зарегистрировано 4 человека.

Состояние жилого фонда: на праве оперативного управления за профильным учреждением закреплено 270 жилых помещений, предназначенных для детей-сирот. При этом необходимо отметить наличие задолженности, связанной с содержанием данного фонда, которая на 31 декабря 2025 года составила 33 326 153,67 руб.

*В адрес Уполномоченного поступила информация о бедственном положении братьев Л., относящихся к категории детей-сирот. Заявитель сообщил, что молодые люди лишились возможности проживать в благоустроенных квартирах, предоставленных им государством, и были вынуждены уехать в Архангельск, где оказались без определенного места жительства. В ходе проверки факт скитаний не подтвердился: братья проживают при Храме в Архангельске. Однако вскрылась острая проблема, вынудившая их покинуть жилье. Выяснилось, что в их отсутствие в квартирах образовалась задолженность за коммунальные услуги. При попытке разобраться в ситуации (выезд с представителем органа опеки и участковым) доступ в помещение предоставлен не был, что свидетельствует о конфликте или незаконном удержании жилплощади. Ситуация требует вмешательства: по факту, сироты фактически утратили доступ к гарантированному жилью из-за долгов и посторонних лиц, что вынуждает их вести полукочевой образ жизни.*

#### *Обеспечение жильем семей, имеющих детей-инвалидов*

Поддержка семей, воспитывающих детей с инвалидностью, осуществляется в двух формах: предоставление жилья по договорам социального найма и выдача социальных выплат на ипотеку.

На учете нуждающихся в жилых помещениях для социальной защиты состоит 13 семей.

В 2025 году жилые помещения получили 3 семьи.

В целях улучшения жилищных условий с использованием ипотечного кредитования на учете состоит 1 семья. Выплат на первоначальный взнос в 2025 году не производилось (0).

### *Обеспечение жильем многодетных семей*

Для многодетных семей (с 4 и более детьми) округом предусмотрены аналогичные механизмы поддержки.

В очереди на получение жилья государственного жилищного фонда по договорам соцнайма стоят 50 семей.

В 2025 году новые квартиры по договорам социального найма получили 3 семьи.

Значительное число многодетных семей (89) ожидают социальных выплат для оплаты первоначального взноса по ипотеке. В 2025 году выплаты по данному направлению не производились (0).

### *Обеспечение жильем граждан, усыновивших ребенка (детей)*

По состоянию на 2025 год на учете нуждающихся в жилых помещениях для социальной защиты среди семей, усыновивших детей, никто не состоит. Количество таких семей составляет 0. Соответственно, предоставление жилья в 2025 году по данному основанию также не осуществлялось (0).

Таким образом, анализ поступивших обращений и статистических данных за 2025 год показывает:

1. Сохраняется актуальность обеспечения жильем детей-сирот (очередь - 115 человек, обеспечено - 12).

2. Достигнуто отсутствие неисполненных судебных решений по жилью для сирот, что свидетельствует о плановой работе органов власти.

3. Введен в действие новый механизм регистрации граждан по месту нахождения администрации.

4. Требуется дальнейшая проработка механизмов предоставления социальных выплат на ипотеку для многодетных семей и семей с детьми-инвалидами, так как в 2025 году фактов предоставления таких выплат не зафиксировано, несмотря на наличие очередности.

## **ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

В соответствии с задачей, поставленной окружным законом от 12.07.2019 № 109-ОЗ, деятельность Уполномоченного в 2025 году была направлена на активное участие в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Работа строилась на принципах межведомственного взаимодействия, мониторинга ситуации и оценки реальной эффективности принимаемых мер.

В центре внимания данного раздела доклада находятся три ключевых направления: анализ криминогенной обстановки в подростковой среде и защита детей от преступных посягательств, оценка деятельности органов системы профилактики, а также вопросы предотвращения жестокого обращения и суицидальных рисков.

Уполномоченным осуществляется ежедневный мониторинг сообщений о преступлениях, поступающих из УМВД России по Ненецкому автономному округу, а также анализ обращений граждан. Это позволяет не только фиксировать факты, но и выявлять глубинные причины противоправного поведения.

#### *Анализ преступлений, совершенных несовершеннолетними*

В 2025 году на территории округа отмечено снижение подростковой преступности: зарегистрировано 12 преступлений (13 в 2024 году). Несмотря на позитивную динамику, структура преступлений требует пристального внимания.

Имущественные преступления доминируют: 2 (10 в 2024 году) кражи (ст. 158 УК РФ). Это традиционно самая распространенная категория, что часто свидетельствует о материальных проблемах в семье, отсутствии карманных денег или несформированности понятия о частной собственности.

Насильственные преступления представлены единичными, но особо тяжкими случаями: изнасилование (ст. 131 УК РФ) и умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ).

Анализ данных о несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, позволяет выделить ключевые факторы риска:

Категория учета	Число детей	Из малообеспеченных семей	Из неполных семей	Не посещают кружки/секции
УМВД НАО	110	53	54	39
КДН Заполярный р-н	15	2	9	3

Основными характеристиками подростков группы риска является воспитание в неполных и малообеспеченных семьях, ничем не занятых во внеурочное время.

Между тем, на учете в КДН города Нарьян-Мара находится 19 детей, но комиссия не осуществляет учет трудных подростков по данным критериям.

#### *Возрастная и гендерная структура учета в УМВД:*

До 13 лет: 28(26) подростков.

14-15 лет: 44 (36) подростков.

16-17 лет: 38 (48) подростков.

Лица женского пола: 31 (35) человек.

Рост количества состоящих на учете с возрастом (с 28 в младшей группе до 38 в старшей) указывает на недостаточную эффективность ранней профилактики, когда работа с ребенком начинается уже после того, как проблема приняла устойчивый характер.

Статистика неопровержимо свидетельствует: основной причиной постановки детей на профилактический учет является употребление алкоголя.

Из 110 подростков на учете в УМВД 50 (53) человека (почти половина!) поставлены именно за распитие спиртных напитков.

Динамика постановки на медицинский учет в связи с алкогольной зависимостью вызывает серьезную обеспокоенность:

2023 г. — 15 детей;

2024 г. — 26 детей;

2025 г. — 23 ребенка.

Критический показатель (23) - свидетельствует не только о доступности алкоголя, но и о глубоком семейном неблагополучии, транслирующем деструктивные модели поведения подросткам.

Эффективность профилактики напрямую зависит от слаженности работы всех ведомств, перечисленных в Постановлении Губернатора НАО от 27.11.2015 № 96-пг. Уполномоченный принимает активное участие в координации этой работы.

Представители аппарата Уполномоченного регулярно участвуют в рейдах и оперативно-профилактических мероприятиях: «Алкоголь и подросток», «Семья», «Комендантский час». Это позволяет оценивать ситуацию «в поле» и оперативно реагировать на факты нарушения прав детей, включая продажу им алкоголя или нахождение в ночное время в общественных местах без сопровождения взрослых.

Ключевым событием года стало принятие и начало реализации регионального плана мероприятий («дорожной карты») на основе Карты действий Уполномоченных при Президенте РФ по правам ребенка. По инициативе Уполномоченного в план на 2025 год было включено приоритетное направление:

1. Увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимости.

В связи с отсутствием в НАО специализированных учреждений закрытого типа, дети направляются в Архангельскую область. В 2025 году Уполномоченный посетил все ключевые учреждения, где содержатся несовершеннолетние из нашего округа, и дал заключения по двум судебным делам о помещении подростков в ЦВСНП. В обоих случаях Уполномоченный поддержал помещение подростков в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей как необходимую меру для защиты их жизни и предотвращения рецидивов.

Архангельская воспитательная колония: при посещении 17-летнего юноши из НАО отмечены позитивные изменения: он получил среднее образование и строит планы на жизнь, связанные с традиционным укладом (оленоводство). Это пример того, как изоляция в сочетании с трудом и учебой может дать шанс на ресоциализацию.

СРЦ «Радуга»: Анализ возвратов детей из реабилитационного центра домой выявил системную проблему. Достигнутые в Центре успехи (улучшение учебы, поведения) часто нивелируются после возвращения в прежнюю неблагополучную среду.

В связи с этим Уполномоченный считает необходимым рекомендовать муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав при направлении детей в реабилитационные учреждения включать в индивидуальные планы профилактической работы обязательные мероприятия по психолого-педагогической поддержке родителей (законных представителей). Без изменения обстановки в семье возврат ребенка в нее становится повторной травмой и сводит на нет усилия реабилитационного центра.

Отдельным блоком работы является защита детей от преступлений и предотвращение суицидального поведения.

Информация о розыске детей 66 (52) сообщения в 2025 году, из них 59 (48) - уходы из семьи) также является маркером семейного неблагополучия. Уход из дома - это крик о помощи и крайняя форма протеста против условий жизни.

Тема суицидов остается крайне острой.

В 2025 году поступило 12 (9) сообщений о суицидальных попытках и действиях. В возбуждении уголовных дел отказано за отсутствием состава преступления.

По данным Департамента здравоохранения, на конец 2025 года под наблюдением психиатра находятся 13 несовершеннолетних, совершивших попытки суицида. Вновь взяты на учет 3 человека.

Эти цифры показывают, что проблема суицидального поведения — это не всегда криминал, но всегда - следствие глубокого психологического неблагополучия, кризиса в отношениях со сверстниками или в семье, неспособности справиться с эмоциональной болью. Работа с такими детьми требует особого такта и квалифицированной психологической помощи.

В 2025 году Телефон доверия для детей, подростков и их родителей продолжал работу как анонимный и доступный канал получения экстренной психологической помощи.

В настоящий момент в штате учреждения числится один психолог. Финансирование деятельности Телефона доверия и оплата труда специалиста осуществляются в рамках государственного задания. Плановая работа психолога проводится по будням с 18:30 до 20:30 часов. Круглосуточный режим работы не требуется в связи тем, что звонки перенаправляются по разным регионам, где отвечает первый освободившийся специалист, в том числе в ночное время.

За период с 1 января по 31 декабря 2025 года на телефон поступило 252 звонка. Звонки поступили от разных категорий населения: родители или лица, их замещающие, – 11, дети и подростки – 200, а также другие граждане – 41.

Вопросы, по которым обращались, включали: детско-родительские отношения – 22 звонка, отношения ребенка со сверстниками – 30, 200 звонков по иным вопросам.

На постоянной основе организуется информационно-просветительская деятельность в образовательных организациях НАО. Основная цель этой работы – сообщить детям, подросткам и их родителям о том, куда можно обратиться в

сложной ситуации, предоставить им номер 8-800-2000-122 (короткий номер 1-24) как ресурс экстренной психологической помощи и поддержки.

Телефон доверия является важнейшим инструментом первичной профилактики, позволяющим ребенку получить помощь в кризисной ситуации, не доводя ее до правонарушения или суицида.

Таким образом,

1. Отмечается положительная динамика снижения числа преступлений, совершенных подростками.

2. Ключевой проблемой остается высокий уровень алкоголизации в детской и подростковой среде, требующий ужесточения контроля за продажей спиртного и усиления работы с семьями, где родители злоупотребляют алкоголем.

3. Эффективность профилактики напрямую связана с занятостью детей. Почти 40% подростков «группы риска» не охвачены дополнительным образованием и внеурочной деятельностью.

4. Существующая система профилактики недостаточно эффективно работает с семьями на этапе возвращения ребенка из реабилитационных учреждений, что сводит на нет реабилитационный эффект.

5. Сохранение суицидальных рисков требует развития доступной психологической помощи, включая укрепление службы психологического сопровождения, и популяризацию Телефона доверия.

## **ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

В правозащитной деятельности Уполномоченного по правам ребенка особое внимание уделяется информационному сопровождению. Главная цель - обеспечить прозрачность работы, донести ее задачи и содержание до заинтересованной аудитории и разъяснить позицию уполномоченного по вопросам защиты детства. Эффективное информационное сопровождение повышает информированность населения и способствует привлечению внимания общественности, органов власти и организаций к проблемам несовершеннолетних.

Для информирования используются различные каналы: официальный сайт, страница в социальной сети, средства массовой информации, конференции и иные мероприятия. Ежегодный доклад уполномоченного о результатах за отчетный год публикуется на официальном сайте. На сайте также размещаются материалы по вопросам соблюдения прав детей и новости о проводимых мероприятиях.

Дополнительно уполномоченный ведет официальную страницу в социальной сети ВКонтакте: <https://vk.com/urpnao83>. Информация о деятельности региона также публикуется на портале Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка: <https://deti.gov.ru>.

Ежегодно анализируются показатели вовлеченности пользователей, что позволяет оценивать интерес к материалам и оперативно реагировать на запросы граждан. По состоянию на конец отчетного года численность подписчиков в группе ВКонтакте составляет 1 996 человек, за 2025 год численность увеличилась на 180 человек (примерно на 10%). В 2025 году в группе размещено 252 поста (в 2024 году

- 249). Совокупное число просмотров страницы за год - 441 019, всего лайков - 7 092, комментариев - 228. Наибольший интерес вызвала публикация о вреде вейпов с участием врача-психиатра, директора НКО «Защита»: она набрала 40 662 просмотра, 741 лайк и 589 репостов.

На официальном сайте Уполномоченного за 2025 год размещено 168 материалов (в 2024 году - 158). Деятельность уполномоченного также освещается в местных СМИ: «Няръяна вындер» («Красный тундровик»), «Заполярный вестник+» и Ненецкое информационное агентство «НАО–24». В течение года уполномоченный давала интервью и выступала с комментариями, участвовала в программах и новостных сюжетах телеканалов «Север» и «Вести Заполярье».

Информационная работа остается приоритетным направлением в деятельности уполномоченного: она повышает доступность информации о правах детей и стимулирует общественный диалог по вопросам защиты детства. Уполномоченный выражает признательность средствам массовой информации, интернет-изданиям и журналистам за сотрудничество и благодарит подписчиков за внимание к детской повестке.

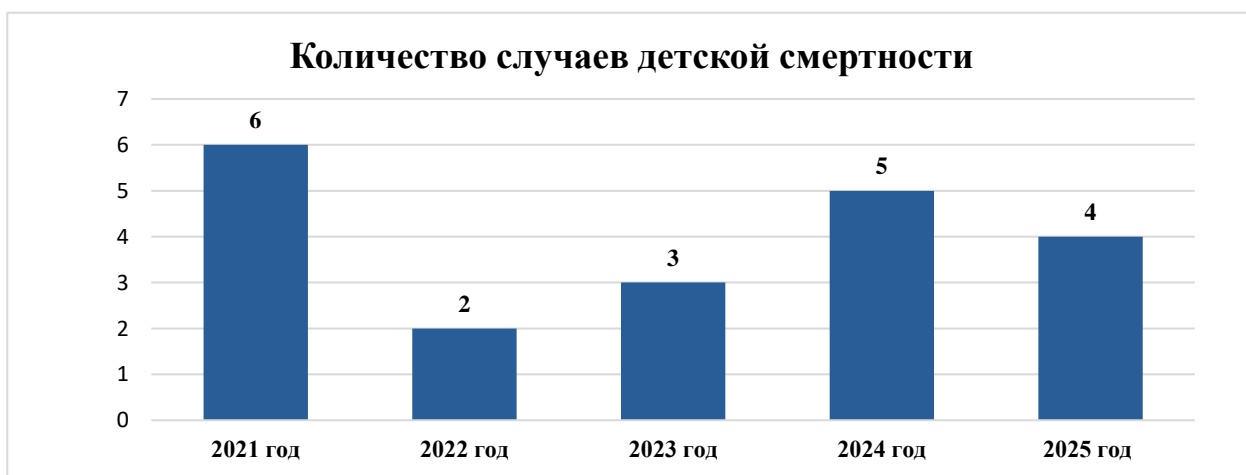
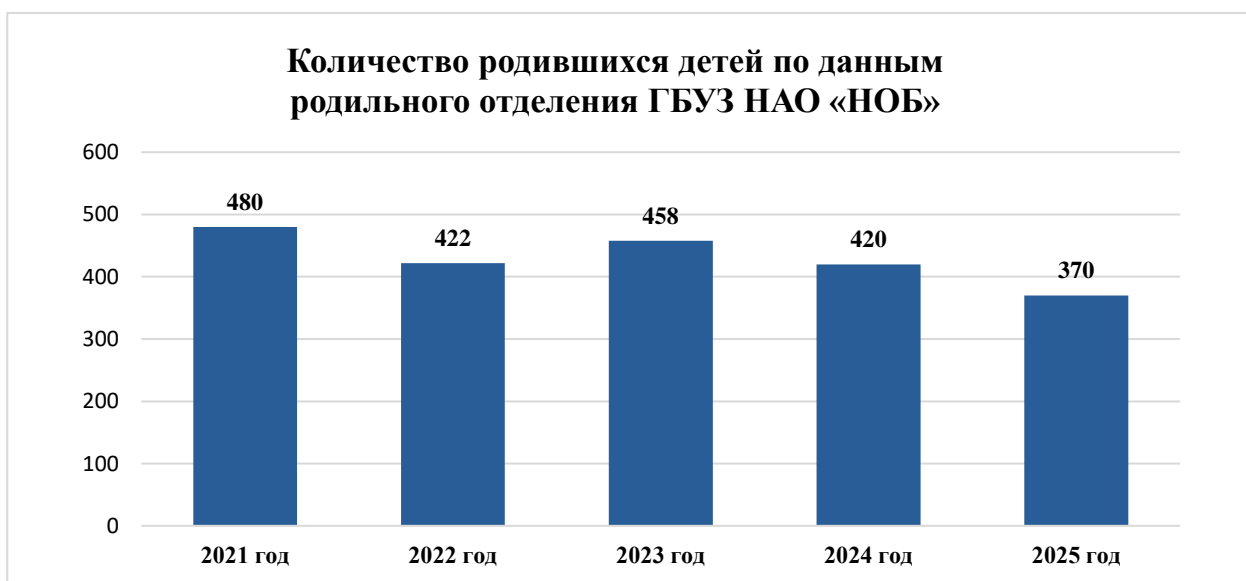
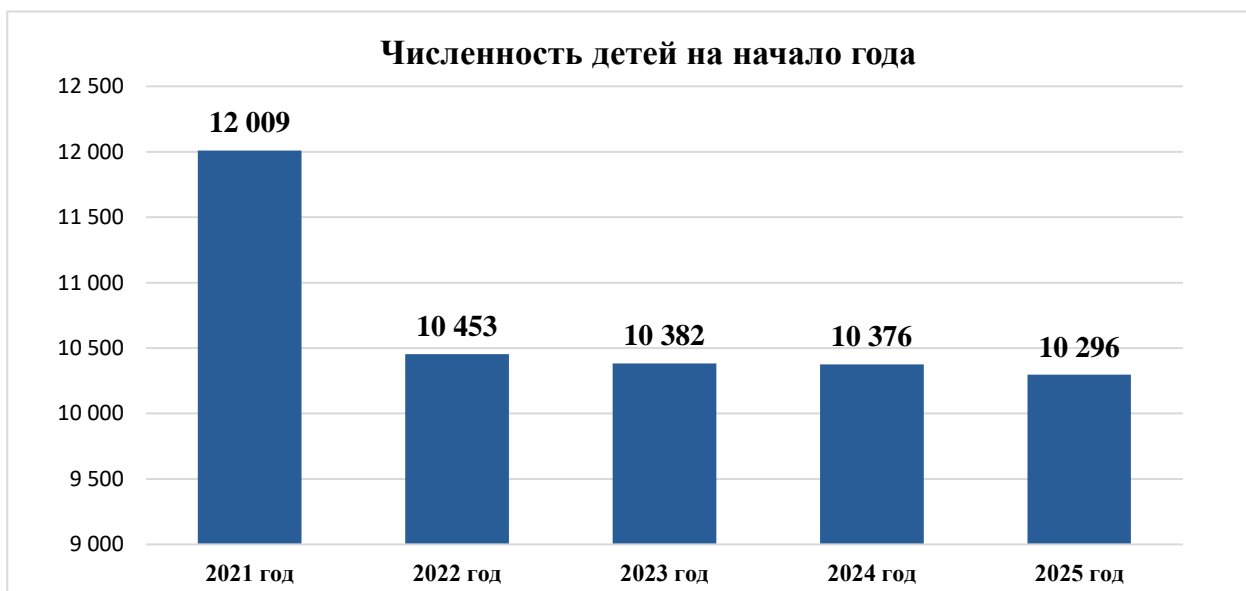
## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ненецком автономном округе в 2025 году была последовательно направлена на обеспечение наилучших интересов детей. Достигнутые результаты стали возможны благодаря выстроенному согласованному взаимодействию с органами государственной власти всех уровней, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества и профильными организациями. Этот системный диалог доказал свою эффективность в повышении оперативности обмена информацией, сборе аналитических данных, реагировании на сложные ситуации и выработке единых подходов к защите прав детей с учетом арктической специфики округа.

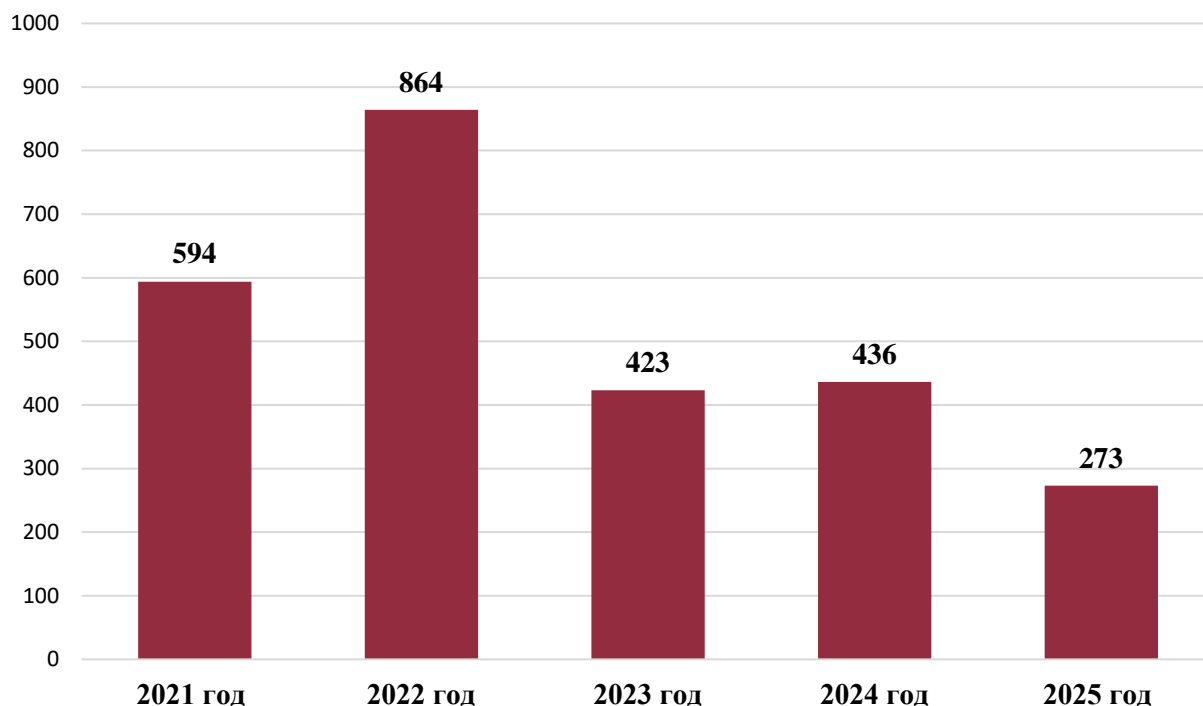
Основные задачи года - помощь в восстановлении нарушенных прав, правовой анализ, просвещение и актуализация ключевых проблем детства - выполнялись через призму приоритетных тем: создание инклюзивной среды для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, реализация жилищных прав детей-сирот, поддержка семей в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, профилактика правонарушений среди несовершеннолетних.

Практика работы с конкретными случаями убедительно показала, что даже самые сложные проблемы поддаются решению при условии консолидации усилий власти и общества, адресного подхода и использования положительного опыта, как муниципалитетов НАО, так и других регионов России.

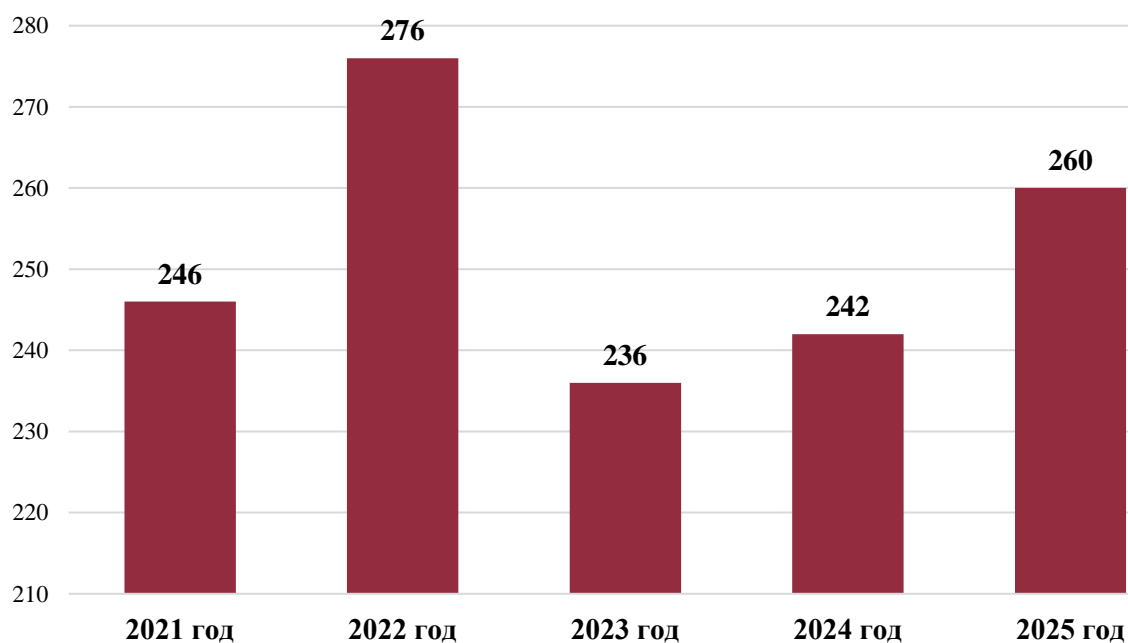
Статистические показатели по вопросам охраны прав детства  
в Ненецком автономном округе за 2021 – 2025 годы



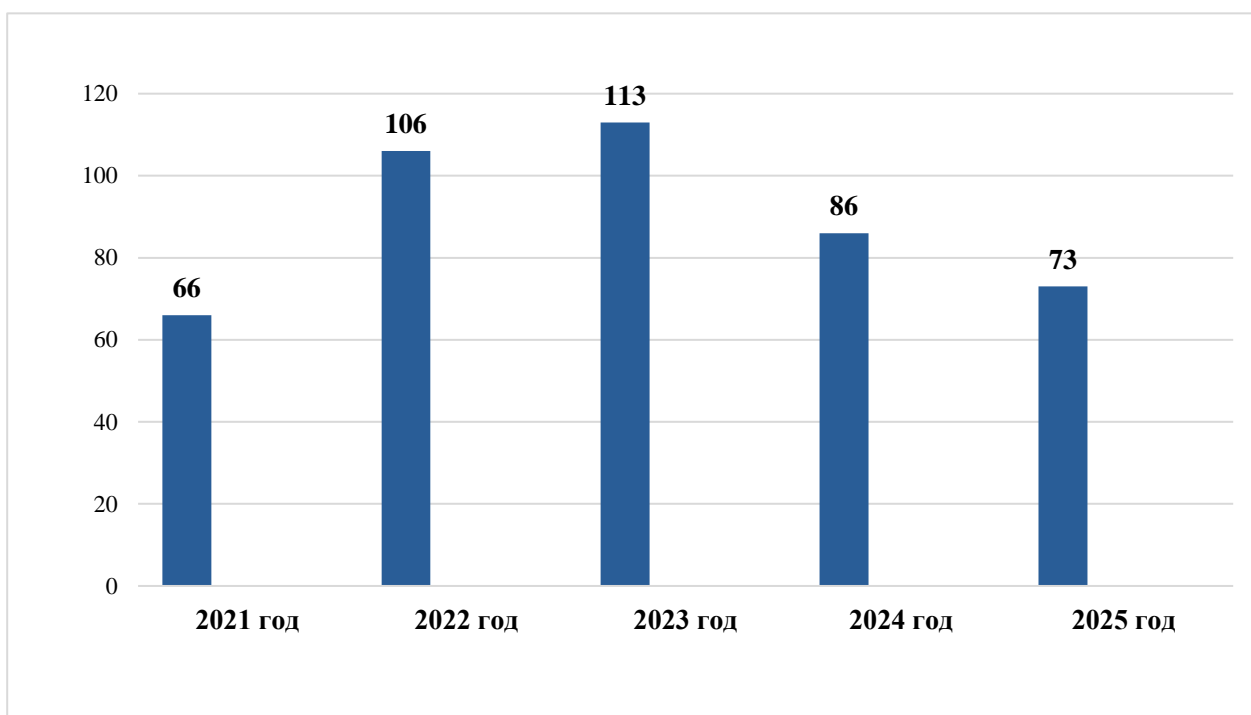
**Численность детей, направленных на оказание  
им специализированной и высокотехнологической  
медицинской помощи**



**Количество детей-инвалидов в НАО  
(по данным Пенсионного Фонда)**



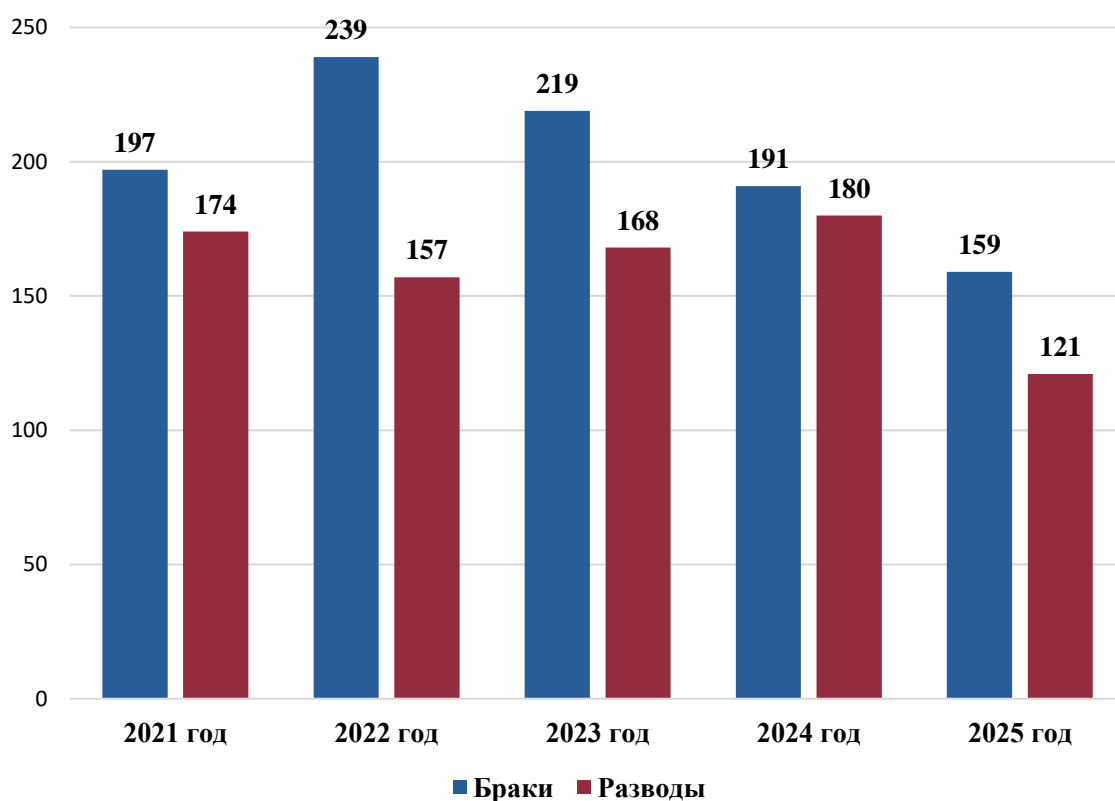
**Динамика численности безнадзорных детей,  
доставленных в детское отделение ГБУЗ НАО «НОБ»**



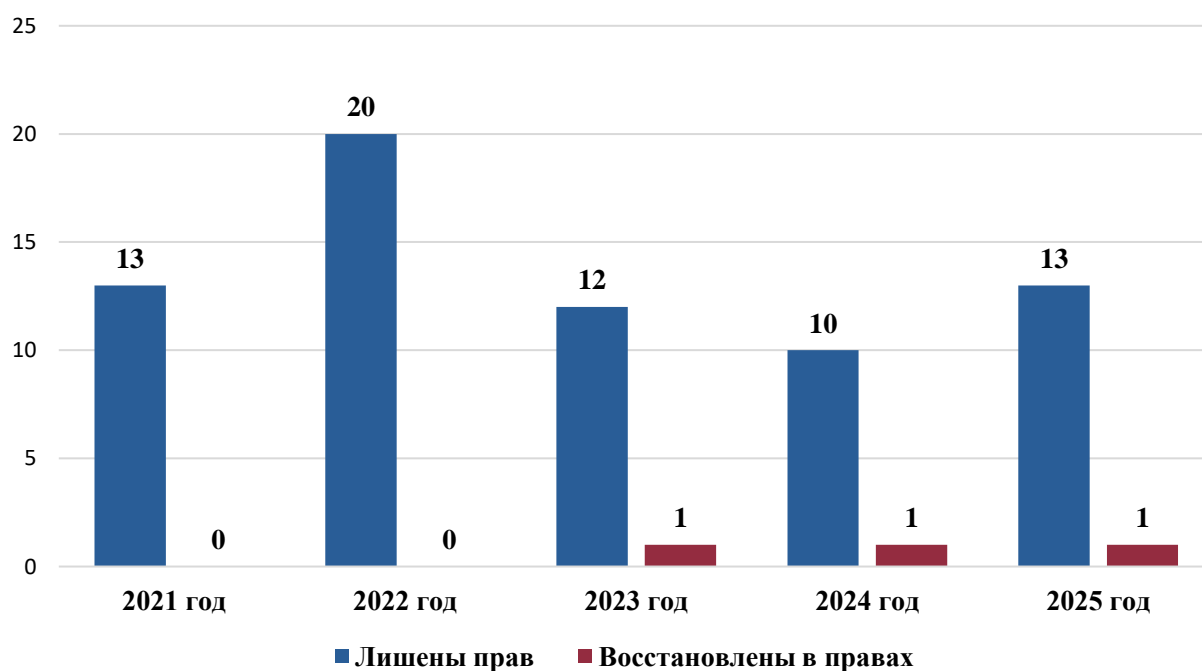
**Кратность поступления безнадзорных детей  
в ГБУЗ НАО «НОБ»**

	<i>Один раз</i>	<i>Два раза</i>	<i>Три и более раз</i>
2021 год	48	6	2
2022 год	92	5	2
2023 год	88	11	1
2024 год	80	4	2
2025 год	59	12	2

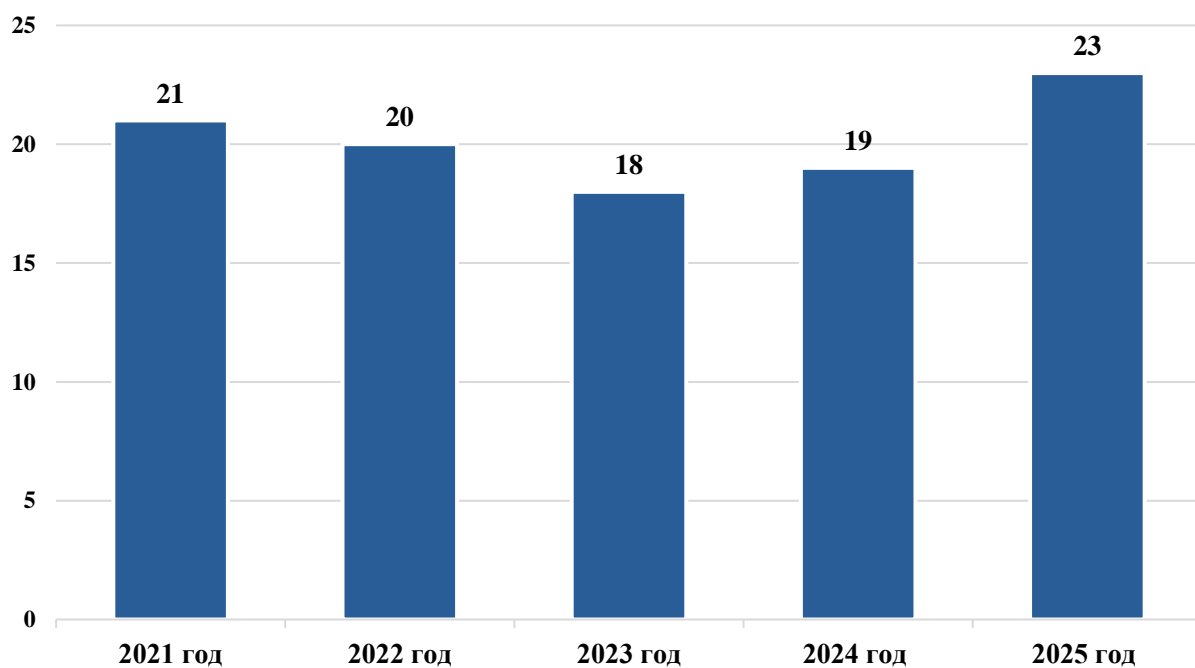
### Соотношение заключенных браков и разводов (по данным отдела ЗАГС)



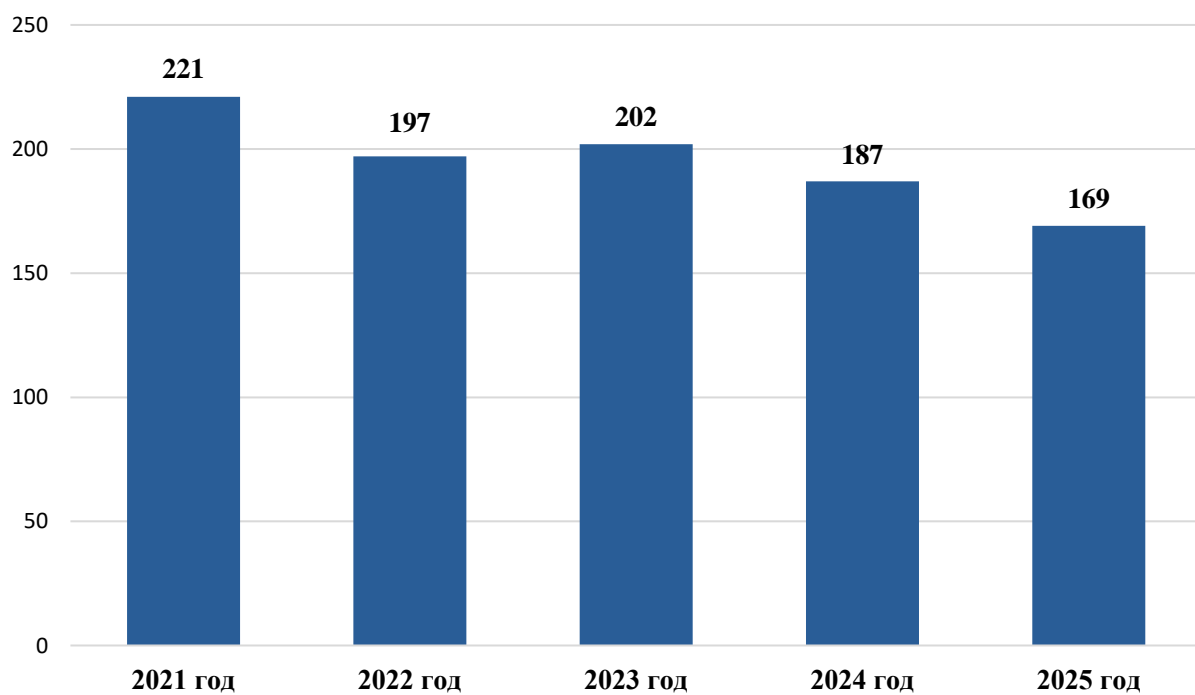
### Соотношение численности родителей, лишенных и восстановленных в родительских правах



**Число сведений о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, находящихся в региональном банке данных**

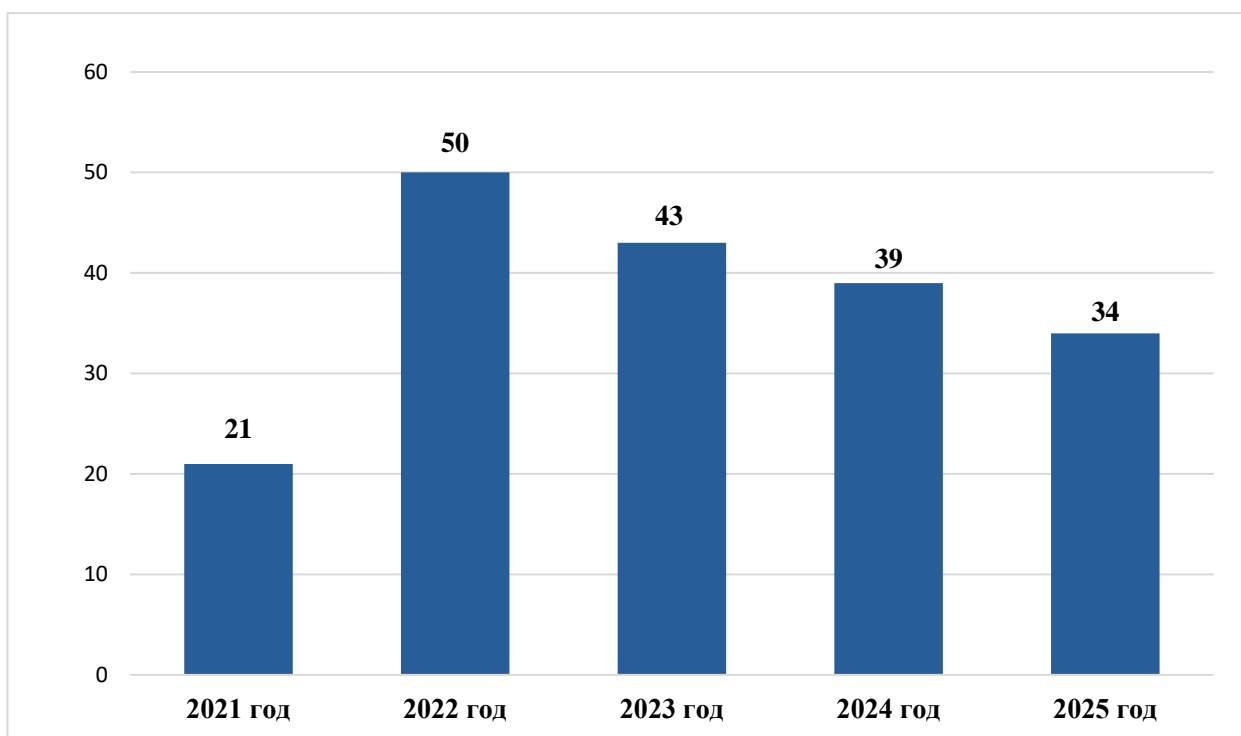


**Количество детей, проживающих в замещающих семьях (приемная семья, опека (в т.ч. предварительная опека))**

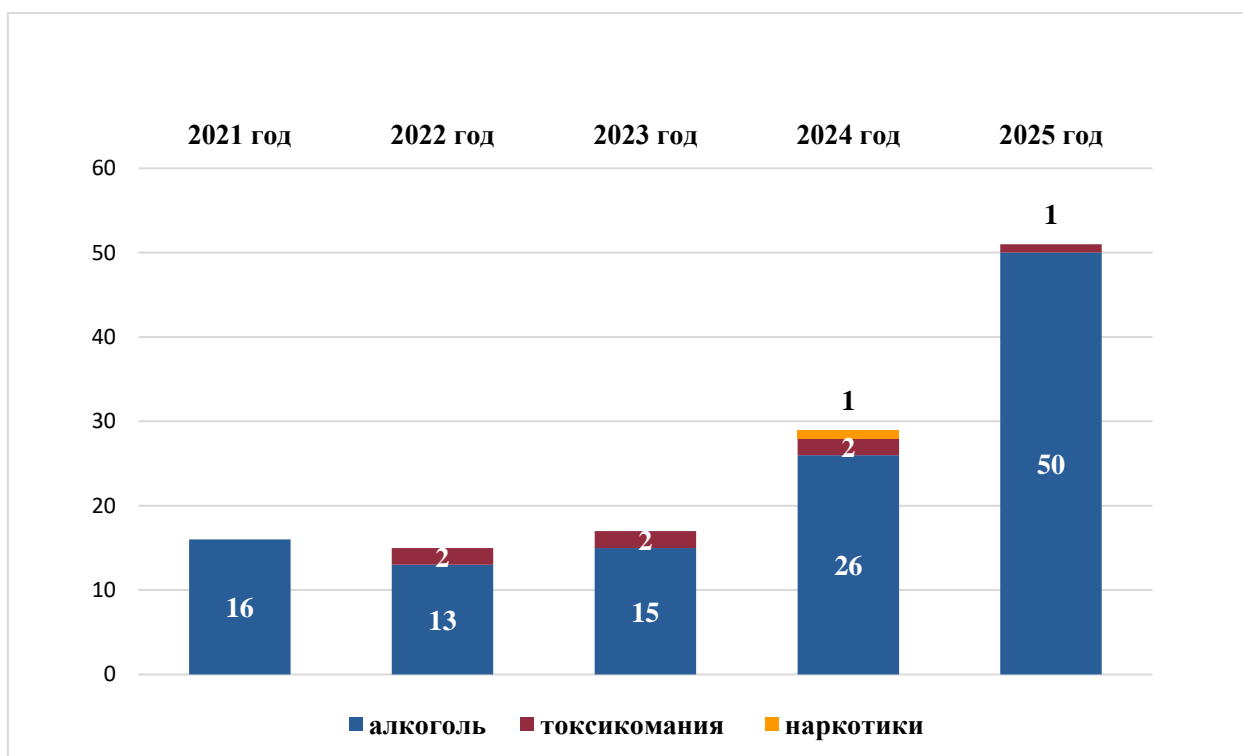




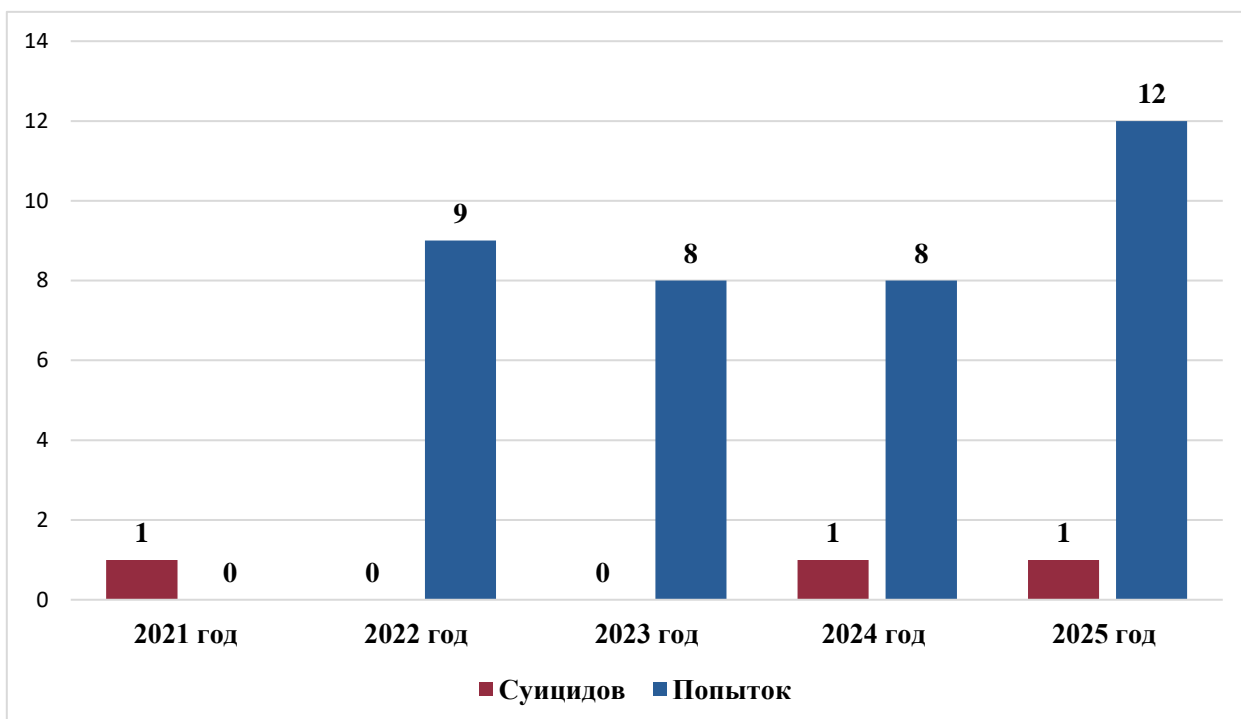
### Число граждан, выразивших желание замещающими родителями и прошедших подготовку



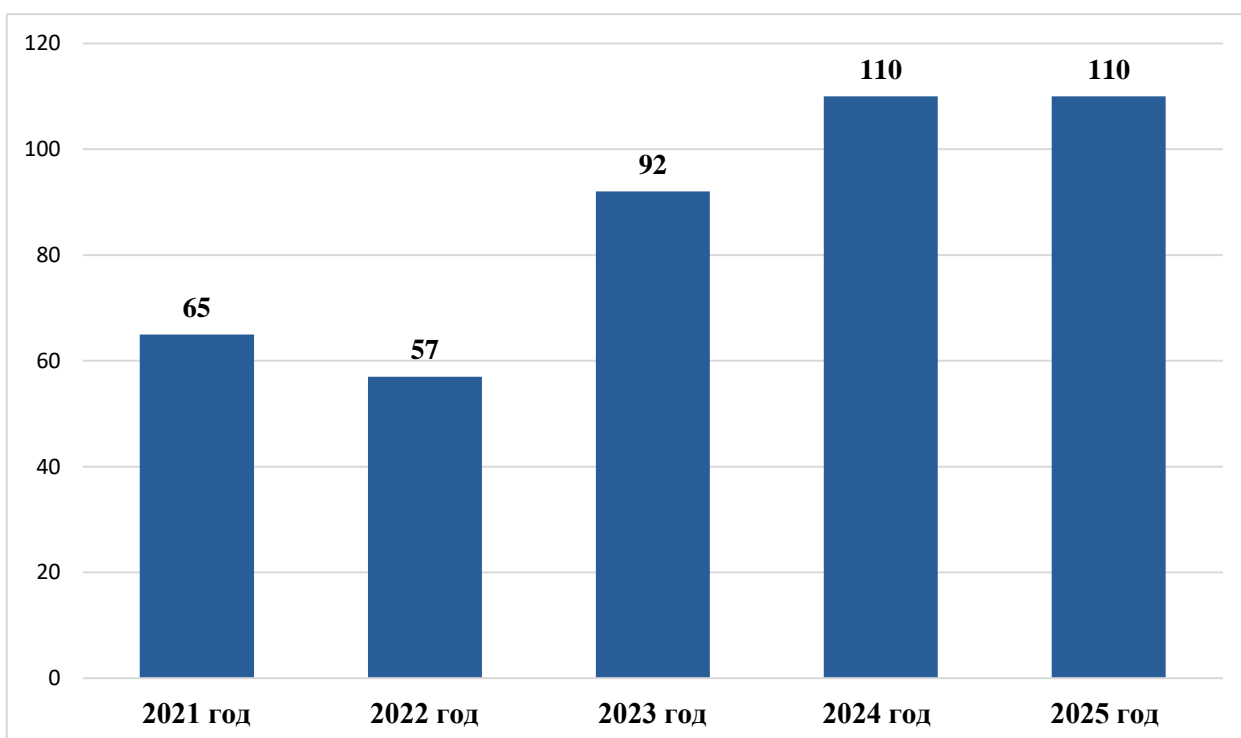
### Численность детей, состоящих на учете в связи с зависимостью



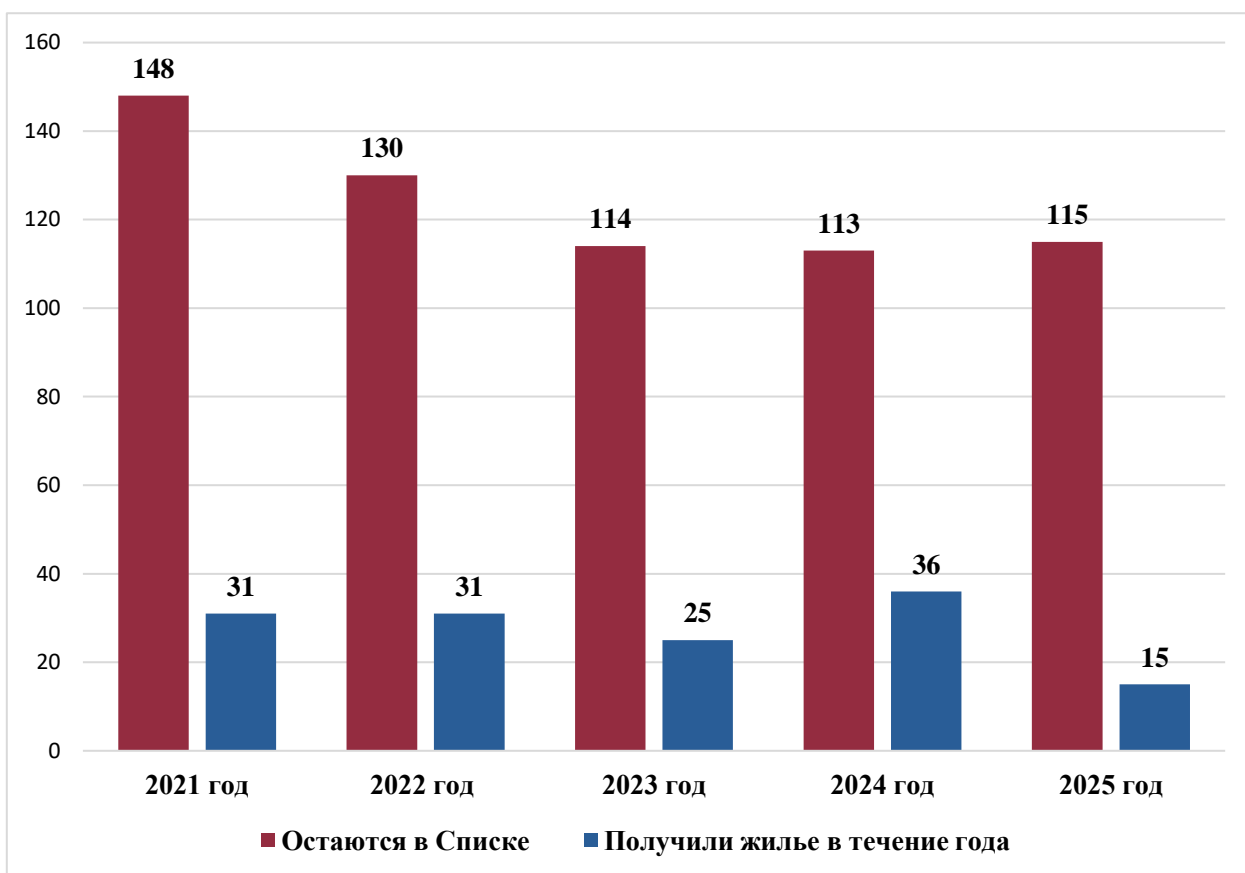
### Число сообщений о суицидальных попытках несовершеннолетних и совершенных суицидах



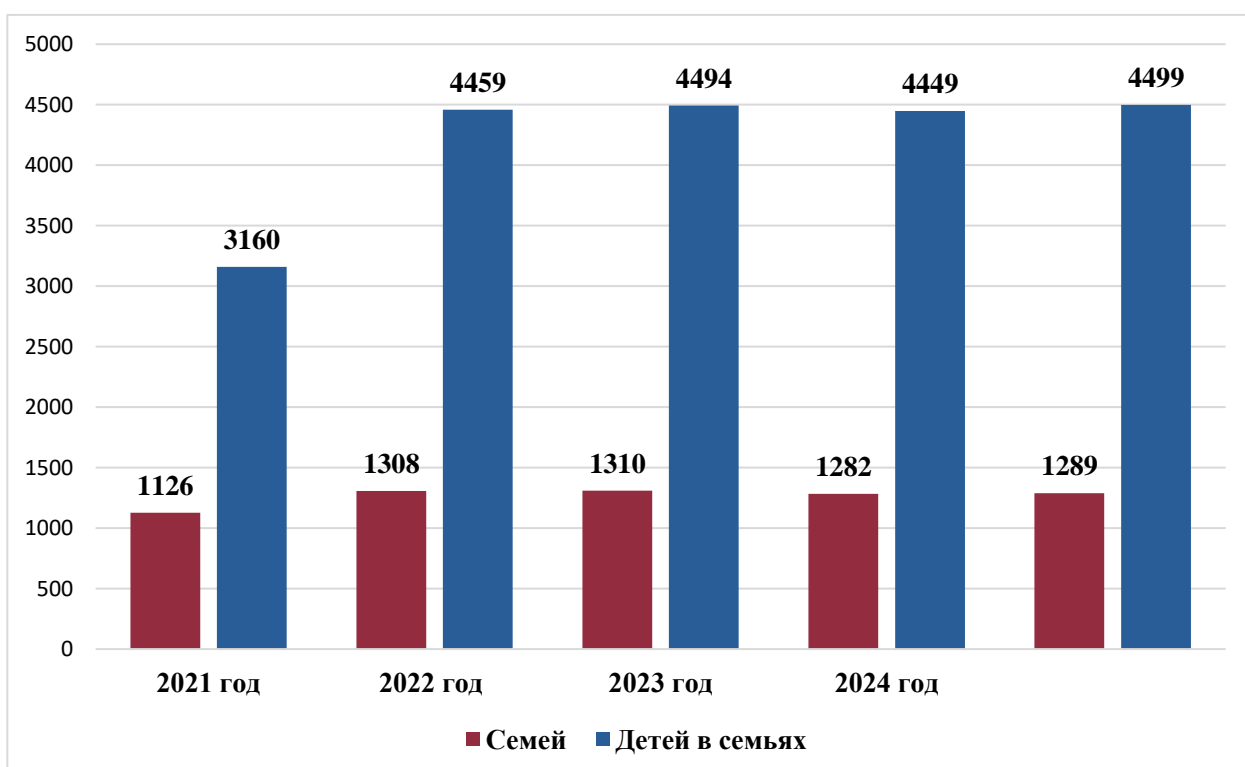
### Число детей, находящихся на учете в УМВД по НАО



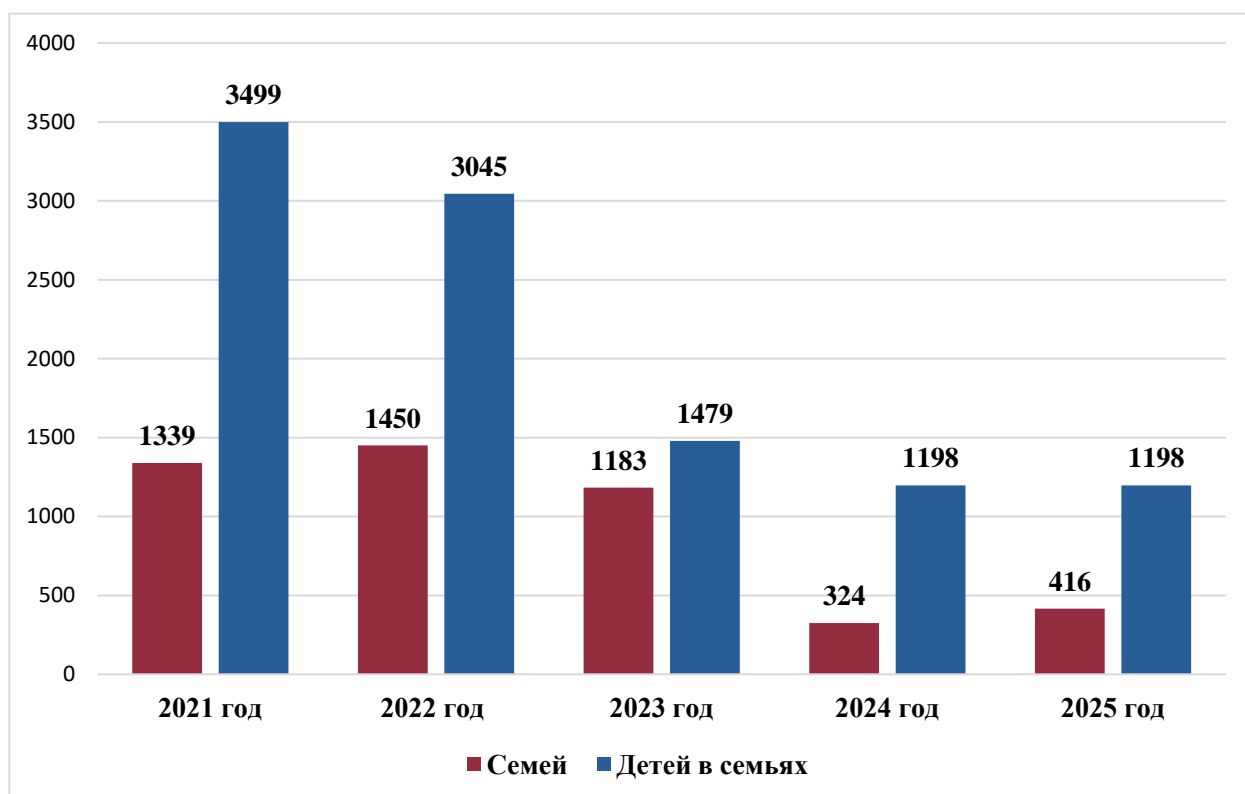
## Обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа детей-сирот и детей, оставшихся без родителей



## Количество многодетных семей и детей в них



## Количество малоимущих семей и детей в них



**Награжденные памятной статуэткой «Защитник детства»  
и благодарностью Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка**

<b>2021 год</b>
Алсуфьева Лидия Ивановна Чудочин Владимир Петрович Сметанина Елена Васильевна Канева Екатерина Брониславовна Артеева Галина Анатольевна Вепрева Татьяна Анатольевна

<b>2022 год</b>
Бодрова Ирина Эннановна Зенина Оксана Степановна Рудницкая Елизавета Адольфовна Чупров Юрий Иванович Дрыгалова Галина Викторовна Машковская Наталья Михайловна

<b>2023 год</b>
Устинова Наталья Александровна Артемова Елена Александровна Пашенко Наталья Алексеевна Ледкова Марина Игоревна Хабарова Елена Сергеевна Чупрова Владислава Николаевна Ивашина Наталья Борисовна Лукьянчикова Марина Александровна

<b>2024 год</b>
Степанова Владлена Олеговна Лукьянчикова Марина Александровна Ильин Виктор Николаевич Зубеня Надежда Евгеньевна

<b>2025 год</b>
Абесадзе Марина Борисовна Горелик Елена Анатольевна Давыдова Ольга Николаевна Даньшина Диана Владимировна Смышляева Светлана Олеговна

**Благодарность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка**

Чупров Леонтий Михайлович
Овчинникова Октябрина
Бодрова Ирина Эннановна
Коткина Наталья Викторовна

Заседание Экспертного совета при Уполномоченном



## Детский совет при Уполномоченном



### III региональный слет «РосПодрос»



## Посещение сельских поселений Заполярного района

### Село Нижняя Пеша



### Поселок Красное



### Село Тельвиска



### Пустозерск



## Сотрудничество с организациями



## Правовое просвещение



## Участие Уполномоченного в мероприятиях федерального уровня



**Всероссийский форум «Семья и культура: смыслы, практики, традиции» и XXIV Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка, г. Тула**



**Заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребенка, круглый стол «Сохранение психологического здоровья семьи» и дискуссионные площадки «Помощь участникам СВО и членам их семей», Ленинградская область**



**Заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в СЗФО, г. Архангельск**